РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ-32-ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредба за ЕО*), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредба за ОС*), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредба за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на **„Регионална програма за управление на отпадъците за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021 – 2028 г., представляваща неразделна част от Общинските програми за опазване на околната среда на общините от регион Велико Търново – Велико Търново, Горна Оряховица, Стражица, Златарица, Елена и Лясковец"**, при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставените условия.

Възложител: Регионално сдружение за управление на отпадъците регион Велико Търново
Седалище: гр. Велико Търново, п. к. 5000, пл. „Майка България" №2

Характеристика на Регионална програма за управление на отпадъците за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021 – 2028 г. (РПУО):

Регионалната програма за управление на отпадъците за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) е изготвена на основание чл. 52, ал. 6 от Закона за управление на отпадъците и е неразделна част от програмите за опазване на околната среда на общините Велико Търново, Горна Оряховица, Стражица, Златарица, Елена и Лясковец.

Основната цел на РПУО е да допринесе за устойчиво развитие на регион Велико Търново, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, което следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци, както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в общините от региона – Велико Търново, Горна Оряховица, Лясковец, Стражица, Елена и Златарица, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности свързани с отпадъци.

Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

При разработване на програмата са взети предвид Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците (утвърдени

със Заповед №РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите, както и приложимите общински наредби на местно ниво.

Стратегическата част на РПУО е съобразена с основните цели на политиката за управление на отпадъците и развитие на кръговата икономика в Европейския съюз, както и с основните стратегически и планови документи на национално и регионално ниво в областта на опазване на околната среда.

В РПУО е формулирана една генерална стратегическа цел: *„Население и бизнес на регион Велико Търново, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.“*

С оглед поставената генерална цел РПУО определя следните стратегически цели, изпълнението на които ще се подпомага чрез съответните подпрограми, предлагащи мерки и подходи за постигането им, което ще улесни общинските администрации в обхвата на Регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО):

➢ Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване:

- Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци в т. ч. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;

➢ Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци:

- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО), в т. ч. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;

➢ Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци:

- Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За постигането на поставените стратегически цели и подпрограми е изготвен план за действие на две нива – регионално и общинско. С плана се предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности, като към всяка една мярка е разписана следната придружаваща информация:

- Кратко описание на мярката;
- Вид на мярката (административна/ финансова/ експертна);
- Срок за изпълнение;
- Съответствие с нормативните изисквания, съгласно ЗУО;
- Източник на финансиране;
- Необходим финансов ресурс;
- Индикатор за изпълнение на мярката;
- Отговорен орган за прилагане на мярката.

Проектът за Регионална програма за управление на отпадъците за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021 – 2028 г. попада в обхвата на т. 5 „Управление на отпадъците“, подточка 5.1. „Закон за управление на отпадъците: Общинска/Регионална програма за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)“ на Приложение №2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*. В тази връзка е проведена процедура по преценяване

необходимостта от екологична оценка (ЕО) по реда на глава шеста, раздел трети от ЗООС и *Наредбата за ЕО*.

Проектът за Регионална програма за управление на отпадъците за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021 – 2028 г., като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попада под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР, тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е да не се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. РПУО за регион Велико Търново (с модул за всяка от общините от регионалната система) за периода 2021 – 2028 г. е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците, за период, който съвпада с периода на действието му.

2. Програмата отразява спецификите, приоритетите и потребностите на общините от регион Велико Търново в сферата на управление на отпадъците. Очаква се изпълнението ѝ да окаже съществен принос за ефективното използване на природните ресурси.

3. РПУО е със срок на действие 7 години и е съобразена с действащото екологично законодателство, стратегии, програми и планове в областта на околната среда.

4. РПУО е с пряка екологична насоченост, като постигането на заложените цели и дейности ще има положително въздействие върху околната среда, тъй като ще допринесат за намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху нея и човешкото здраве.

5. Програмата ще се прилага в териториалния обхват на общините от регион Велико Търново – Велико Търново, Горна Оряховица, Стражица, Златарица, Елена и Лясковец.

6. В хода на настоящата процедура е постъпило положително становище с изх. №10-63-1/09.11.2021 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената информация дава достатъчно по обем информация за здравно-хигиенните аспекти при реализацията на РПУО и потенциалните за човешкото здраве рискови фактори на околната среда върху населението на общините Велико Търново, Горна Оряховица, Стражица, Златарица, Елена и Лясковец. Мотивирано е заключение, че степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

7. Не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните мерки или цели с РПУО и Плана за действие към заложените подпрограми и програми ще повлияят негативно върху културните ценности на територията на общините от регион Велико Търново.

8. В териториалния обхват на РПУО – регион Велико Търново попадат изцяло и частично:

8.1. Една защитена зона за опазване на дивите птици и 11 защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна. В границите или в относителна близост до **5** защитени зони са разположени обекти и съоръжения за събиране и третиране на отпадъци (регионално депо, площадки/депа за строителни отпадъци, площадки за събиране и третиране на други видове отпадъци и др.):

- **BG0000213 „Търновски височини”**, обявена със Заповед №РД-325/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 52/2021 г.);

- **BG0000280 „Златаришка река”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на

Министерски съвет (РМС) №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.);

- **BG0000281 „Река Белица"**, включена в списъка със защитени зони, приет с РМС №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.);

- **BG0000432 „Голяма река"**, включена в списъка, приет с Решение на министерски съвет №122/02.03.2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (ДВ, бр. 67/2021 г.);

- **BG0000610 „Река Янтра"**, обявена със Заповед №РД-401/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 62/2016 г.).

8.2.**25 защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ).

Дейностите и обектите, включени в програмата, не засягат техните територии.

8.3.При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и 4 от Наредбата за ОС, се установи, че РПУО е допустима за одобряване и осъществяване при условие, че предвижданията ѝ не противоречат на режимите на дейностите в защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС* и представената писмена документация от **възложителя,** преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

9.1. Експлоатацията на съществуващите обекти и съоръжения за управление на отпадъците включени в РПУО на регион Велико Търново:

9.1.1. Не се очаква да предизвика унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация на природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете, предмет на опазване или други елементи на защитените зони.

9.1.2. Не се очаква значително безпокойство и/или прекъсване на биокоридорни връзки, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони.

9.2. Няма вероятност новопредвидени обекти и съоръжения да предизвикат натрупване на кумулативни отрицателни въздействия в съчетание с други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, при изпълнение на поставеното условие.

10. Реализирането на предвижданията на РПУО и Плана за действие към заложените подпрограми и програми не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

11. Предвид мащаба на предвижданията на плана и неговите приложения не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

12. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от *Наредба за ЕО* постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предмета им на опазване, да се спазват следните

УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от РПУО за регион Велико Търново, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на Закона за опазване на околната среда) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на Закона за биологичното разнообразие), да се одобряват, в това число и по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията и мерките в съответния акт.

2. В границите на защитени зони да не се определят и изграждат нови площадки и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране и друго третиране на отпадъци.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

При констатиране неизпълнение на поставените условия в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 23.12.2021 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ЦОНКА ХРИСТОВА

Министерство на околната среда и водите 1 РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ В ТЪРНОВО