О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24 **e-mail: obshtina@elena.bg**
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10 **web: www.elena.bg**

изх. № РД.01.02 - _____ / __.__.2022 г.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от инж. Дилян Стефанов Млъзев - кмет на община Елена

Относно: Одобряване на план - сметка за приходите и разходите за извършване на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа за битови отпадъци, както и поддържането на чистотата на площите за обществено ползване на територията на община Елена за 2023 г., и определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2023 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В изпълнение на чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинските съвети ежегодно приемат план-сметка за приходите и разходите за чистота за всяка от следните дейности:

- осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци, контейнери, кофи и др.;
- събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;
- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците;
- почистване на улични платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

Правно основание

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

При изготвяне на настоящото предложение е съобразено отложеното действие на разпоредбите на Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (обн., ДВ, бр.101 от 2013 г., изм.,бр.105 от 2014 г., бр.95 от 2015 г., бр. 97 от 2016 г., бр.88 от 2017 г. и бр.98 от 2018 г.), във връзка с разпоредбите на §15 от Закона за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (обн., ДВ, бр.14 от 2021 г.), където бяха направени промени, регламентиращи че този ред за определяне на такса битови отпадъци ще влезе в сила от втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г.

Към настоящия момент не са публикувани всички данни от преброяването, необходими за преминаване към новия ред на облагане.

Формиране на план-сметката

Поради описаната по-горе причина механизмът за формиране за план-сметката за дейност „Чистота“ за 2023 г., както и размерът на такса битови отпадъци, ще бъде същият като в предходни години, съобразен със следните условия:

- Заповед № 02.05 – 823 / 28.10.2022 г. на Кмета на община Елена за определяне на границите и видът на предлаганите услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси, които ще се извършват на територията на община Елена през 2023 година.
- Сключеният договор през 2019 г. с предмет „Сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, транспортиране до регионално депо за ТБО, поддържане на зелени площи. Събиране и транспортиране на зелени отпадъци от организираната система на община Елена до регионално депо за отпадъци - регионална система за управление на отпадъците - Велико Търново“.
- Формираните количества отпадъци през предходните години и тенденциите, основаващи се на исторически подход;
- Анализ на разходите по пера през текущата година.

При дадената оперативна самостоятелност на Общинския съвет и за да се спази другият основен принцип „постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси“, към настоящия момент най-възможно би било да приложим действащата и досега основа за определяне на такса битови отпадъци – данъчната оценка на жилищни имоти на физически и юридически лица и отчетната стойност на нежилищни имоти, в случай, че носител на правото на собственост е юридическо лице.

Приходната част от план-сметката за дейностите по управлението на отпадъците за 2023 г. е разработена на база досегашната основа, определена в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от община Елена, както следва:

1. За жилищни имоти – в промили, пропорционално върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга по отделно.

Дадена е и възможност на гражданите, при деклариране за обслужване с индивидуални съдове, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2. За нежилищни имоти

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, таксата да се изчислява в лева според количеството битови отпадъци, като заплащат и определения промил върху данъчната оценка и/или върху отчетната стойност на имота за услугата по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране, размерът на таксата за сметосъбиране и сметоизвозване се определя:

- за граждани – върху данъчната оценка на имота;
- за предприятия – пропорционално върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка.

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци – определения промил за услугата по обезвреждане в депо или други съоръжения.

За имотите, които няма да се ползват през цялата 2023 година, на собствениците или ползвателите е дадена възможност да подадат декларация по образец до края на текущата година, в резултат на което няма да им бъде начисляван компонента от таксата, включващ разходите за сметосъбиране и сметоизвозване. Този компонент не се начислява и за имотите, намиращи се в населените места, в които тази услуга не се предоставя.

Приложение № 1 към настоящото предложение представлява проект на план-сметка на приходите и необходимите средства за реализиране на дейностите по чл.66 от ЗМДТ за 2023 г.

И през 2023 г. Община Елена не предвижда увеличение на размера на такса битови отпадъци.

В приходната част като източници на финансиране сме предвидили:

- приходи от такса битови отпадъци от население и предприятия – 589 000 лв., в т.ч. съгласно изчисления от Програмен продукт „МАТЕУС“, като в посочената сума сме предвидили и дължимите суми от МБАЛ „Д-р Д.Моллов“ ;
- приходи от отчисления по чл. 64 от ЗУО – 78 120 лв.;
- предвиждаме и дофинансиране с данъчни и неданъчни приходи на общината в размер на 94 570 лв., т.к. от изложеното по-долу ще стане ясно, че приходите от такса битови отпадъци са недостатъчни за обезпечаване на целия процес свързан с чистотата на населените места в общината;

Разпределението по отделните видове разходи на проекта за план-сметка за 2023 година е както следва:

1. Разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битови отпадъци и за строителни отпадъци

В предложената на Вашето внимание план-сметка за 2023 г. са предвидени средства за закупуване на съдове за битови отпадъци в размер на 60 000 лв., в т.ч. за закупуване на съдове за разделно събиране на отпадъците. На територията на общината функционира система за разделно събиране на битови биоразградими отпадъци като има разположени 40 броя зелени контейнери за такива отпадъци. За изпълнение на целите за ограничаване на количествата депонирани битови биоразградими отпадъци, определени с наредбата по чл.43, ал.5 от Закона за управление на отпадъците е необходимо закупуване на допълнителни контейнери за разделно събиране на отпадъци. Предвидени са два пъти повече средства за закупуване на съдове тази година, като причина за това са повишените цени на същите от една страна и исканията на гражданите за подмяна на старите, поради негодност. През 2022 г. са закупени 300 пластмасови кофи 240 л. и 27 контейнера 1 100 л., като всички са разпределени и поставени в града и селата.

Искаме да подчертаем, че голяма част от кофите и металните контейнери за отпадъци са амортизирани, чупят се и стават негодни за експлоатация.

Планираме и закупуването на контейнери за строителни отпадъци, т.к. има неотложна необходимост от подобна услуга. Предвиждаме за целта да използваме дадената ни законова възможност в чл.24 от Наредба № 7 от 19.11.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и да използваме средства в размер на 15 000 лв. от набраните по партидата на общината от отчисления по чл.64 от ЗУО от предходни години.

2. Разходи за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им в размер на 338 000 лв. Планираната сума е базирана на анализ за количествата отпадъци, като е използван исторически подход, както и на база договорените цени по договор с фирмата изпълнител.

От направения анализ на количествата отпадъци е видно, че същите се увеличават в годините. Впечатление прави увеличението на т.н. „зелен отпадък“ особено по селата. През летния сезон собствениците на къщи и имоти по селата се завръщат и почиствайки дворовете си натрупват отпадъка до съдовете за сметосъбиране. В годините този вид отпадък нараства, като през 2020 г. е бил 175 т., през 2021 г. – 190 т., като очакваме през 2022 г. и 2023 г. да бъде около 200 т.

Общото количество извозени отпадъци през 2020 г. са били 3 100 т., през 2021 г. – 3 130 т., като очакванията са до края на тази и през следващата година да бъдат около тези количества.

Дейностите по сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци се осъществяват от фирма „Глобъл клинър“ ООД, с която имаме сключен договор след проведена обществена поръчка през 2019 г. Съгласно сключения договор общината плаща на изпълнителя 104,40 лв. на тон извозен битов отпадък и 16,00лв. на тон „зелен“ отпадък. Цените не са променяни от 2019 г., като следва да се отбележи, че фирмата си изпълнява задълженията регулярно.

Със заповедта за определяне на границите и видът на предлаганите услуги по чл.62 от Закона за местните данъци и такси, които ще се извършват на територията на община Елена през 2023 година, честотата на сметосъбиране не е променяна. Включени са три нови населени места – с.Давери, с.Илиювци и с.Берковци, където ще се предлагат всички услуги по чистотата. Включени са и някои поземлени имоти в извънстроителни граници, за които ще се извършва услугата по сметосъбиране и сметоизвозване.

3.Разходи за почистване на уличните платна, парковете и другите територии за обществено ползване в населените места в размер на 135 000 лв., от които за плащане към изпълнителя по договор за възлагане на обществена поръчка (прогнозно, на база действащия към момента договор и прогнозните количества) в размер на 99 000 лв. Освен тях, предвидено е община Елена да възложи, организира и заплати съответно: за разходи за миене на улици, тротоари и площади – 6 000 лв.; за разходи по почистване на нерегламентирани сметища – 30 000 лв.

Сумата за почистване на нерегламентирани сметища е завишена, т.к. практиката показва, че част от гражданите все още нямат необходимата екологична култура.

4. Разходи за проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците в размер на 213 690 лв.

- Разходи за поддържане и мониторинг на депо за ТБО, в размер на 660 лв. са планирани на база получена информация с писмо с изходящ номер 12 от 14.10.2022 г. от Регионалното сдружение за управление на отпадъците регион - Велико Търново.

- Средствата по Наредба № 7 от 19.12.2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците, са планирани съобразно направен анализ на предадените за обработка отпадъци на регионалното депо, както и предоставени справки за количествата депонирани след обработка отпадъци за 2021 г., при цена от 0,58 лв. за тон депониран отпадък. В изпълнение на чл. 65 ал. 1 от Закона за управление на отпадъците същите са елемент от разходите по предоставяне на услуги по поддържане на чистотата в населените места.

Отчисленията по реда на чл. 64 от ЗУО за 2023 година са определени в размер на 95 лева/тон. Кметът на община Елена е входирал заявление в Регионалната инспекция по околна среда и води, с изходящ номер УТ.04.04-36 / 26.10.2022 г., с което се иска намаляване размера на тези отчисления, във връзка с изпълнение на целите по чл.31, ал.1 от ЗУО. Очакваме одобрение и заповед от директора на РИОСВ-Велико Търново, с която да се освободи община Елена от плащане на същите. Поради тази причина в разходната част не планираме подобни плащания.

- Разходи за сепариране, компостиране и депониране на ТБО на регионална система за управление на отпадъци в размер на 130 000 лв. Тук са включени разходи необходими за услугата по обработка на битовите отпадъци в Регионално депо. Средствата са

предвидени на база прогнозни количества и сключения договор с оператора на Регионалната система за управление на отпадъците.

- Разходи за сключване на Договор за застраховка „Имущество“ на Регионална система за управление на отпадъците в размер на 1 560 лв.

- С писмо на РСУО сме уведомени, че през следващата година се налага да включим и нов разход в това перо, а именно за изграждане на клетка № 2 на Регионалната система за управление на отпадъците – 13 000 лв.

- Със същото писмо РСУО ни информират, че през 2023 г. предстои изготвяне на регионален морфологичен анализ, който се изготвя на всеки пет години, като припадащата се част на община Елена е в размер на 4 350 лв.

- Разходи за изграждане на площадка за събиране, третиране, оползотворяване и временно съхраняване на строителни отпадъци – 63 120 лв. Този обект беше заложен в инвестиционната програма от 2018 г., но поради извършването на предварителни проектно-проучвателни и съгласувателни работи не успяхме да го реализираме и през тази година. Същият предвиждаме да бъде заложен и в инвестиционната програма на общината за 2023 г., като източникът на финансиране са отчисления по чл. 64 от ЗУО, които бяха поискани от РИОСВ и се съхраняват по набирателна сметка на общината.

За реализиране на горепосочените дейности през 2023 г., ще бъдат необходими общо средства в размер на 761 690 лв. Увеличение на разходната част с 8 на сто в сравнение с план-сметката за 2022 г. Увеличението в разходната част се дължи на допълнителните разходи по проучване, поддържане, експлоатация и мониторинг на депо за 2023 г., съгласно полученото писмо от РСУО, както и на увеличените средства за закупуване на съдове и почистване на сметища.

Увеличението на разходната част е минимално и може да бъде за сметка на други данъчни и неданъчни приходи. През 2022 г. планираните средства за дофинансиране на тези дейности са 83 720 лв., а през 2023 г. - 94 570 лв.

<u>Начин на определяне на годишния размер на таксата</u>

Цените за обслужването на отделните съдове за битови отпадъци за 2023 г. са определени в Приложение № 2 към настоящото предложение.

Непроменената честотата на сметосъбиране, както и броят съдове за обслужване през 2023 г. предполага и запазване на цените за обслужен съд от предходната година. Въпреки че има увеличение в разходната част на план-сметката, разликата е за сметка на други общински приходи. Определянето на нови цени за обслужване на съдове би поставило данъкоплатците, избрали да заплащат такса битови отпадъци на база количество (тези заявили съдове за смет пред обектите си) в неизгодно положение. За неподалите декларации установяването на таксата за битови отпадъци се определя в промил на основа данъчната оценка на имотите, собственост на физически лица, съответно върху по-високата стойност между данъчната оценка и отчетната стойност за имоти, собственост на юридически лица. Промяна в цената би била несправедлива, т.к. на тези, които заплащат на база данъчна оценка на имота, промилът на такса битови отпадъци не е променян, оттам и дължимите плащания.

Поради тази причина цените за обслужване на съдове остават непроменени и са както следва:

- **Цената на едно обслужване на контейнер 1.1 м3 е 23.33 лв.**
- **Цената на едно обслужване на кофа 0.24 м3 е 7,49 лв.**

В Приложение № 3 към настоящото предложение са посочени населените места със съответните промили на компонентите на такса битови отпадъци, които са в същия размер спрямо предходната година.

Цели, които се поставят

С приемането на План-сметката се цели качествено изпълнение на услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване през 2023 година на територията на община Елена.

Финансови и други средства, необходими за изпълнението на план-сметката

Средствата, необходими за изпълнението на предложената план-сметка за приходите и необходимите разходи на община Елена за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване за 2023 г. се осигуряват от целеви приходи от такса битови отпадъци, собствени данъчни и неданъчни приходи на общината и натрупани отчисления по чл.64 от ЗУО. Контролът по прилагането на план-сметката се осъществява от определени за това служители на Община Елена, в рамките на техните задължения.

Във връзка с всичко гореизложено, предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация; чл. 8, ал. 3 и 4, чл. 62, чл. 66, чл. 67 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), във връзка с глава втора „Местни такси”, раздел първи „Такса за битови отпадъци” от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (НОАМТЦУ), Общински съвет Елена:

1. Одобрява план-сметка по чл. 66 от ЗМДТ, във връзка с чл. 18 от НОАМТЦУ за необходимите приходи и разходи за сметосъбиране и сметоизвозване, депониране на битови отпадъци и почистване на площите за обществено ползване на територията на община Елена през 2023 г. съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение;

2. Определя цени за обслужване на съдове за битови отпадъци за 2023 г., включващи разходите по събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, в

съответствие с чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ и чл. 19, ал. 2 от НОАМТЦУ съгласно Приложение № 2 към настоящото решение.

3. Определя размер на таксата за битови отпадъци за 2023 г. в промил поотделно за всяко населено място в община Елена, в съответствие с чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 18, ал. 2 от НОАМТЦУ, съгласно Приложение № 3 към настоящото решение.

4. Приема протокол от проведено обществено обсъждане.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА