О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24 **e-mail: obshtina@elena.bg**
тел. 06151/61-32, факс 06151/65-10 **web: www.elena.bg**

изх.№ РД.01.02 - _____ / _____.2022 г.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ЕЛЕНА

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от инж. Дилян Стефанов Млъзев - кмет на община Елена

Относно: Изменение и допълнение в Наредба за опазване на обществения ред на територията на община Елена

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С разпоредбата на чл. 16б, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/, ДВ. бр.52/2019 г. се даде правомощие на общинския съвет с наредба да определи условията и реда, при които физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци да подават заявления за работно време при откриване на обекти по чл. 16а, ал. 1 от същия закон, както и за промяна на работното им време. Така предложеният проект в изпълнение на законовите разпоредби определя начина на подаване на заявлението, изискуемите към него документи и реда за регистрация. В проекта се предвижда цена за извършване на регистрацията в размер на 20 лв., като предложената стойност е образувана съгласно разходите за заплата на длъжностното лице, което ще обработва представените документи и ще вписва данните, както и за поддържане на софтуер на регистъра.

I. Причини, които налагат приемането на предложения проект:

Чл. 16а, ал. 3 от ЗЗШОС предвижда забрана за озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства, с изключение на моторни превозни средства със специален режим на движение и в случаите, определени с наредба на съответния общински съвет. Законът дава правомощия на общинския съвет да определи изключения от тази забрана, което налага и приемането на предложения проект, който да даде регламентация на въпроса и да се избегне правна празнота. От своя страна чл. 16а, ал. 6 ЗЗШОС дава възможност общинският съвет да предвиди реда и условията, при които се допуска озвучаване при провеждане на обществени мероприятия на открито/ по смисъла на §1, т.23 от Допълнителните разпоредби на ЗЗШОС това са: концерти, постановки, прожекции, циркови спектакли, спортни състезания и мероприятия и други с

подобен характер, изложения, панаири, церемонии, официални празници или прояви с официален или възпоменателен характер/.

С изменението и допълнението на наредбата се предлага актуализация на досега действащия подзаконов нормативен акт и привеждането му в съответствие с промените, настъпили в законодателството, имащи отношение към неговия предмет.

II. Цели, които налагат приемането на предложения проект:

Целта на изменението е привеждане на настоящата наредба в съответствие с действащите нормативни актове и постигане на по-висока ефективност и пълна уредба на обществените отношения, свързани с материята на наредбата и по-точно осигуряване на съответствие между наредбата и Закона за защита от шума в околната среда. Чрез актуализиране на разпоредбите от Наредбата се цели да се постигне тяхната законосъобразност, прецизност и детайлност. Изменението на разпоредбите в наредбата цели да се изпълни законовото задължение да се определи в наредбата реда за регистриране на заявеното работно време при отриване на обектите или при промяна на работното време.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Изменението на наредбата не е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Елена като не са необходими и други средства за прилагането ѝ.

IV. Очакваните резултати от прилагането:

С приемането на настоящите изменения и допълнения се очаква актуализация на досега действащия подзаконов нормативен акт и привеждането му в съответствие с акт от по-висока степен. Очакванията са да се изпълни законовото задължение за определяне на реда за регистрация на заявеното работно време при откриване на обектите или при промяната..

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с проекта на предлаганата наредба.

Съдържанието в проекта за изменение на наредбата не противоречи на норми от по-висока степен на българското и на европейското законодателство. В този смисъл предлаганият проект за изменение на наредба е подзаконов нормативен акт, разработен в съответствие със Закона за нормативните актове и кореспондира с Европейското законодателство-Европейска Харта за местно самоуправление и в Европейска Харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази

материя. Проектът е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

С изготвянето на проекта са спазени принципите съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове, а именно:

Принцип на необходимост – Приемането на проекта е необходимо предвид направения анализ на действащите разпоредби и с цел актуализирането на настоящата уредба чрез въвеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, както и отстраняване на някои неточности в действащата наредба.

Принцип на обоснованост – Основателно и обосновано е да бъдат извършени корекции на някои разпоредби, както и приемането на нови поради приетите изменения на Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/ - ДВ. бр.52 от 2 Юли 2019г. и В. бр.101 от 27 Ноември 2020 г.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителна оценка на въздействието е публикуван на интернет страницата на община Елена за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът с мотивите чрез интернет страницата на община Елена публично са предоставени на заинтересованите групи като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - проектът на изменение и допълнение в наредбата е изработен от експерти, които пряко работят по тази материя. Чрез приемане на наредбата за изменение и допълнение се постига съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

Предлаганите изменения са оповестени на интернет страницата на община Елена в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове. До момента на внасяне на настоящото предложение за разглеждане от Общински съвет Елена няма постъпили предложения и коментари по тях.

Във връзка с гореизложеното, предлагам на Общински съвет Елена следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 11, ал. 3, чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл. 77, чл. 78, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, във вр. с чл. 3, ал. 5, чл. 16б, ал. 1, чл. 16а, ал. 3 и ал. 6 от Закона за защита от шума в околната среда, Общински съвет – Елена:

Изменя Наредба за опазване на обществения ред на територията на община Елена както следва:

§1. Приема се нов чл.4а със следния текст:

Чл.4а. Кметът на общината или упълномощено от него длъжностно лице упражнява контрола, предвиден в чл. 22 от Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/, в това число и контрола относно забраната за зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия и на обекти в областта на услугите, разкрити и разположени в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, както и в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, за времето от 23,00 до 8,00 ч.

§2. Приема се нов чл.4б със следния текст:

Чл.4б. (1) При откриване на обекти по чл. 16а, ал. 1 от Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/ на територията на община Елена физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци подават в община Елена заявление по образец, утвърден от кмета на общината за регистриране на определеното от тях работно време, както и за промяна на работното им време.

(2) Към заявлението по ал. 1 задължително се прилага:

1. Становище на Регионална здравна инспекция относно спазване на граничните стойности на показателите за шум, определени с Наредба № 6 от 26 юни 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението
2. Пълномощно, ако заявлението се подава от упълномощено лице.
3. Други документи съгласно изискванията на българското законодателство, когато са необходими.

(3) Заявлението ведно с приложенията се подава в община Елена в 7-дневен срок от получаване на становището на РЗИ.

(4) Работното време се вписва в публичен регистър, воден от длъжностно лице, определено от кмета на общината в срок от 3 работни дни от заявяването му.

(5) В регистъра по ал. 4 се въвеждат минимум следните данни:

1. Наименование на заявителя, ЕИК и адрес на управление
2. Дейност/вид на обекта
3. Лицето, отговорно за обекта
4. Работно време
5. Други данни в зависимост от обекта

(6) Физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци са длъжни да информират община Елена по реда на ал. 1 и 2 в 14-дневен срок от настъпване на някое от следните обстоятелства:

1. Преобразуване на юридическото лице или продажба на предприятието
2. Промяна в дейност/вид на търговския обект
3. Промяна на работното време

(7) Новите обстоятелства се вписват в регистъра по реда на ал. 4 и ал. 5.

(8) При прекратяване на дейността в обекта физическите, юридическите лица и едноличните търговци са длъжни да подадат заявление по образец, утвърден от кмета до Община Елена за отписване от регистъра за работно време на търговските обекти.

§3. Приема се нов чл. 4в със следното съдържание:

Чл.4в. (1) На територията на община Елена, в изключение на забраната по чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда, могат да се провеждат обществени мероприятия на открито с еднократен характер, по смисъла на §1, т.23 от Допълнителните разпоредби на ЗЗШОС, а именно: концерти, постановки, прожекции, циркови спектакли, музикални прояви, спортни състезания и мероприятия и други с подобен характер, изложения, панаири, церемонии, официални празници или прояви с официален или възпоменателен характер в периода от 08.00 до 24.00 часа, а на 31 декември - 1 януари от 08.00 до 02.00 часа.

(2) Озвучаването при провеждане на обществени мероприятия на открито по ал. 1 се осъществява след съгласуване с кмета на общината, по подадено от организатора заявление, което съдържа дата, място, час и вид на мероприятието.

§4. Приема нов чл. 4г със следния текст:

Чл.4г. Озвучаването на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение от пътни транспортни средства с цел презентиране на търговски продукти, културни или обществени мероприятия се осъществява в периода от 10.00 до 14.00 часа и от 16.00 до 22.00 часа след съгласуване с кмета на общината, по подадено заявление, което съдържа дата, час/продължителност на озвучаването.

§5. Приема се нов чл. 53 със следния текст:

Чл.53.(1) За нарушения на разпоредбите на чл. 4б, ал. 1 и ал. 6 на физическите лица се налага глоба в размер от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци: имуществена санкция в размер от 3000 до 6 000 лв.

(2) За нарушения на разпоредбите на чл. 4в и чл. 4г на физическите лица се налага глоба в размер от 50 до 500 лв., а на юридическите лица и едноличните търговци: имуществена санкция в размер от 100 до 1 000 лв.

(3) Контролните органи могат да дават предписания

§6. В Заключителни разпоредби се създава нов параграф §5а, както следва:

§5а. Лицата по чл. 4б, ал. 1 следва да приведат дейността си в съответствие с изискванията на настоящата наредба в едногодишен срок от влизане в сила на измененията на наредбата.

С уважение,

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА