РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ- 24 -ЕО/2024 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредба за ЕО*), чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), искане вх. №2112(2)/12.07.2023 г. и представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредба за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на проект за **„Общинска програма за опазване на околната среда на Община Елена за периода 2024-2028“** при прилагането, на които няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Елена, ЕИК000133762
Адрес: гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски“ №24

Характеристика на програмата (ПООС):

ПООС има за цел постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията на община Елена, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси. Настоящата Програма е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община Елена.

Основните задачи, които се поставят с програмата, са свързани с актуалните проблеми по опазване на средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка. Едновременно се цели постигане на траен ефект за обществото, за да се елиминира вземането на евентуални „компромисни решения“ в условията на бюджетен дефицит в общината.

Чрез декомпозиране на генералната стратегическа цел са формулирани специфичните стратегически цели.

Приоритет 1 - Възстановяване на природния капитал. Устойчиви общности и екосистеми. Съхраняване на природните ресурси и подобряване състоянието на околната среда.

- Стратегическа цел 1 - Подобряване и контрол върху качеството на атмосферния въздух и шумовото замърсяване в населените места;
- Стратегическа цел 2 - Опазване и контрол върху качеството на водите;
- Стратегическа цел 3 - Опазване качеството на земите и почвите;
- Стратегическа цел 4 - Опазване на биоразнообразието, и естествените функции на екосистемите, с особено внимание върху тези с висок потенциал на биологично разнообразие и поддържане на зелената система;

Приоритет 2 - Ограничаване на изменението на климата и адаптация към климатичните промени.

- Стратегическа цел 1 - Ограничаване на емисиите парникови газове – трансформация във всички сектори — от промишленост и енергетика до транспорта и селското стопанство;

- Стратегическа цел 2 - Постигане на устойчиво към изменението на климата общество, адаптирано към неизбежното въздействие на изменението на климата.

Приоритет 3 - Повишаване качеството на живот, чрез подобряване управлението на факторите на околната среда – инфраструктурно и организационно осигуряване.

- Стратегическа цел 1 - Екологосъобразно управление на отпадъците. Предотвратяване на риска от замърсяване с отпадъци ;

- Стратегическа цел 2 - Трансформация на икономиката и модела на поведение към нулево замърсяване;

- Стратегическа цел 3 - Поддържане и контрол на чистотата на населените места с цел повишаване удовлетвореността на гражданите;

- Стратегическа цел 4 - Утвърждаване на модел на икономически растеж, който създава стойност.

Приоритет 4 - Повишаване на институционалния капацитет, информираност и обществената ангажираност в опазването на околната среда.

- Стратегическа цел 1 - Повишаване на институционалния капацитет на общината;

- Стратегическа цел 2 - Повишаване на обществената информираност и ангажираност.

Като отделно приложение на ПООС е представена Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите за същата територия и период на действие. Генералната стратегическа цел, която се поставя в програмата е: "Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите на територията на общината.

В съответствие с Националната програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020 – 2030 г.), в програмата са формулирани 4 приоритета, за постигане на генералната цел, както следва:

• Приоритет 1: Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната обезпеченост с цел устойчиво управление на почвите;

• Приоритет 2: Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите.

• Приоритет 3: Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване.

• Приоритет 4: Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите.

Към програмата е представен актуализиран план за действие при изпълнение на поставените приоритети.

Предвид, че първоначално заложените дейности в Плана за действие към ПООС са определени като не са достатъчни за постигане подобряване състоянието на околната среда на територията на Община Елена, е предположено, че това ще доведе до влошаване и задълбочаване на съществуващите проблеми, поради което е определено, че прилагането на проекта на ПООС би оказало отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Във връзка с горното, ПООС е определена, че попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и*

програми (Наредба за ЕО) и е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). Проведена процедура по оценка на съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от ЗБР, която е извършена чрез процедурата по преценяване необходимостта от ЕО. Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е да не се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. ОПООС обхваща всички населени места от агломерация Елена и е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от ЗООС.

2. Програмата е координирана с национални и регионални стратегически документи и е разработена за пет годишен период – 2023 – 2028 г., като по този начин отговаря на изискванията на чл. 79, ал. 2 от същия закон.

3. Основният използван инструментариум в разработката е стратегическото планиране, почиващо на социалноикономически, целеви, проблемен и SWOT анализи.

4. Предвид обхвата и характера на предложените дейности, не би могло да се предположи значително отрицателно въздействие върху околната среда, поради следното:

- ПООС на община Елена 2023-2028 г. е документ с отворен статут, с възможност за периодично допълване, доразвиване и разширяване на обхвата, в съответствие с настъпилите промени в приоритетите на Община Елена, в екологичното законодателство и в стратегическото развитие на държавата, засягащо общината. Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (ПОУПВП) на община Елена обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи. Програмата е разработена за период, който да съвпада с периода на действие на Общинската програма за опазване на околната среда.

- Поставените цели предвиждат подобряване на общото екологично състояние на разглеждатана територия, след като са извършени редица анализи и заключения.

- Предвид мащаба и териториалния обхват на програмата, както и наличната към момента информация, не може да се предположи кумулиране с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти, което да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

- Предвидените дейности не противоречат на планове и програми от по-горно йерархично ниво.

5. В хода на настоящата процедура е постъпило становище с изх. №ЕО-23/31.08.2023 г. (наш вх. №2112(11)/31.08.2023 г.) на директора на РЗИ – Велико Търново, с което се препоръчва да се допълни Специфична цел 2 „Опазване и контрол върху качеството на водите“, както следва:

- Контрол по спазване на установените със Заповед №СОЗ-225/05.06.2009 г. на Директора на БДДР – Плевен изисквания, забрани и ограничения на дейностите в съответните пояси на СОЗ на язовир „Йовковци“ конкретно към обектите с обществено предназначение в туристическа зона „Йовковци“, включваща разположените около язовира и в неговите охранителни пояси населени места“.

- Да се добави в колона 3 на Специфична цел 2 – в т.т. 1.2.1.1, 1.2.1.2, 1.2.1.3 текстът „БДДР – Плевен“.

6. В териториалния обхват на община Елена попадат изцяло или частично:

6.1. Следните **защитени зони** от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*:

• *Защитени зони за опазване на местообитания по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от Закона за биологичното разнообразие:*

- **BG0000211 „Твърдишка планина“**, обявена със Заповед №РД-326/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 52/2021 г.) – разположена е в землищата на с. Беброво, Бойковци, Буйновци, Илаков рът, Каменари, Константин, Костел, Майско, Марян, Мийковци, Палици и Чакали, общ. Елена;

- **BG0000280 „Златаришка река“**, обявена със Заповед №РД-85/26.01.2024 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 16/2024 г.) – разположена в землищата на гр. Елена и с. Блъсковци, общ. Елена;

• *Защитена зона за опазване на птици по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие:*

- **BG0002029 „Котленска планина“**, обявена със Заповед №РД-910/11.12.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/2009 г.), изменена и допълнена със Заповед №РД-72/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.) за промяна на забраните – разположена в землището на с. Майско, общ. Елена.

6.2. Следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии:

- **Резерват „Бяла крава“**, обявен със Заповед №508/28.03.1968 г. на МГТП (ДВ, бр. 76/1968 г.), актуализирана площ със Заповед №РД-642/05.09.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 85/2006 г.) – разположен в землището на с. Костел, общ. Елена;

За резервата е утвърден План за управление (ПУ) със Заповед №РД-399/12.07.2016 г. (ДВ, бр. 61/05.08.2016 г.);

- **Поддържан резерват „Хайдушки чукар“**, обявен със Заповед №508/28.03.1968 г. на МГТП (ДВ, бр. 76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед №РД-389/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 99/1999 г.), актуализирана площ със Заповед №РД-707/29.07.2010 г. на МОСВ (ДВ, бр. 78/2010 г.) – разположен в землището на с. Буйновци, общ. Елена;

- **Природна забележителност „Водопадът на река Мийковска“**, обявена със Заповед №1427/13.05.1974 г. на МГОПР (ДВ, бр. 44/1974 г.), актуализирана площ със Заповед №РД-59/30.01.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 39/2008 г.) – разположен в землището на с. Руховци, общ. Елена;

- **Защитена местност „Главите“**, обявена като буферна зона на ПР „Савчов чаир“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-510/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 72/2007 г.) – засяга землищата на с. Дрента, Тодювци, общ. Елена;

- **Защитена местност „Марков бук“**, обявена като буферна зона на ПР „Хайдушки чукар“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-506/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 72/2007 г.) – засяга землището на с. Буйновци, общ. Елена;

- **Защитена местност „Белокравицница“**, обявена като буферна зона на Р „Бяла крава“ със Заповед №311/10.04.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 34/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-511/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 72/2007 г.) – засяга землището на с. Костел, общ. Елена;

- **Защитена местност „Букова гора“**, обявена като буферна зона на ПР „Сини бряг“ със Заповед №728/30.07.1986 г. на КОПС (ДВ, бр. 67/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-528/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр. 72/2007 г.) – засяга землищата на с. Каменари, Костел, общ. Елена;

- **Защитена местност „Слона“**, обявена със Заповед №333/16.05.1991 г. на МОС (ДВ, бр. 43/1991 г.) – засяга землището на с. Тодювци, общ. Елена.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие на нивото на подробност на

информацията, се установи, че ПООС, с приложената ПОУПВП, на община Елена са **допустими** за осъществяване, само при **съобразяване и съответствие** на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения със:

1. Горепосочените защитени зони, определени със заповедите за обявяването им.

2. Горепосочените защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им, както и с плана за управление на Р „Бяла крава".

7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представена писмена документация от възложителя, преценката е, че при одобряването на програмите и изпълнение на заложените дейности и проекти, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие,** поради следните **мотиви:**

7.1. Част от планираните мерки и дейности в ПООС на община Елена, потенциално могат да засегнат всички защитени зони на територията на общината. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в програмата, не могат да се идентифицират или предположат:

- отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, като за някои от тях могат да се очакват положителни въздействия.

- значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

7.2. Планираните мерки и дейности в ПОУПВП на община Елена, потенциално могат да засегнат всички защитени зони на територията на общината. Предвид нивото на подробност на информацията и предвижданията в ПОУПВП, не могат да се идентифицират или предположат:

- отрицателни въздействия, вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, като за някои от тях могат да се очакват положителни въздействия.

- значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

8. Няма основания да се предположи вероятност от въздействие върху природозащитните цели и целостта на защитените зони, попадащи в границите на общината, и свързаността между тях.

9. Въздействието на отделните мерки и дейности в ПООС и ПОУПВП може да се прецени и оцени по реда на процедурата по ОС при изготвяне на конкретни планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с необходимата подробност.

10. Планираните мерки и дейности в ПООС и ПОУПВП на община Елена са насочени към подобряване състоянието на компонентите и факторите на околната среда, поради което:

10.1. Няма предпоставки да се очакват отрицателни въздействия върху целите на опазване на защитените територии или увреждане на техни елементи.

10.2. Не се очакват отрицателни въздействия върху находища и популации на защитени, застрашени или уязвими растителни, гъбни и животински видове извън защитените територии и зони.

11. Реализирането на поставените цели в ПООС не предполага трансгранично въздействие върху околната среда.

12. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от *Наредба за ЕО* постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, което е оповестено на

интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент не са постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху защитените зони и техния предмет на опазване, ПООС, заедно с приложената ПОУПВП се съгласува при спазване на следното

УСЛОВИЕ:

1.Да се проведат приложимите процедури по оценка за съвместимостта (ОС) за мерките и дейностите от Плана за действие на ПООС и Плана за действие на ПОУПВП и произтичащите от тях всички видове планове, програми, проекти или инвестиционни предложения, когато попадат изцяло или частично в границите на защитени зони. Одобряването, финансирането и реализацията им да се извършва само след издаване от компетентния орган на съгласувателно решение по ОС или писмо за липса на необходимост от провеждане на процедура по ОС.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 22.08.2024 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА

5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org