Приложение № 1

ОБЩИНСКИ ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

НА ОБЩИНА ЕЛЕНА

ЧАСТ

ДЕЙСТВИЕ ПРИ ПОЛСКИ И ГОРСКИ ПОЖАРИ



гр. Елена – 2025 г.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

Целта на плана е създаване на предварителна организация за постигане управление на риска от възникване на пожари в горските и полски територии, чиито обхват е голям и е необходимо взаимодействие между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при големи по мащаб горски и полски пожари на територията на община Елена, както и да се определи реда за организация и управление на силите и средствата, и разпределение на отговорностите.

Изпълнението на целите се осъществява при абсолютно спазване на основните принципи на защитата при бедствия, а именно:

1. Право на защита на всяко лице;

2. Предимство на спасяването на човешкия живот пред останалите дейности по защитата;

3. Публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия;

4. Приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата;

5. Отговорност за изпълнението на мерките за защита;

6. Поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

II. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Настоящия план се прилага при възникване на пожари в горски и полски територии, на голяма площ и с възможност за нанасяне на значителни щети за населението и икономиката на територията на община Елена.

При обявяване на бедствено положение и въвеждане на Общинския план за защита при бедствия в частта му „Действие при полски и горски пожари“ участват основните съставни части на ЕСС: Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението" – Елена, Районно управление на МВР – Елена, ФСМП Елена, БЧК, както и ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци при СЦДП Габрово. При необходимост се включват доброволците към доброволното формирование „ДФ – Елена 2016“; общинска администрация, привлечени физически и юридически лица съгласно заповед на кмета на общината (Приложение № 2) за използване на техниката им с цел подпомагане дейността на РСПБЗН – Елена и въоръжените сили (след разрешение на министъра на отбраната).

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Територията на община Елена е с площ от 671,39 км.^{2}, като по-голямата част от част нея се пада на обширни горски територии.

***Таблица № 1** - Разпределение на територията на община Елена по видове и предназначение*

Код	Вид територия по предназначение	Брой	Брой %	Площ дка	Площ %
1	Урбанизирана територия	4899	5.66	9882.283	1.49
2	Територия за транспорт	471	0.54	3078.826	0.46
3	Земеделска територия	69776	80.63	274710.069	41.41
4	Горска територия	10558	12.20	364369.376	54.92
5	Води и водни обекти	824	0.95	10067.919	1.52
6	Защитена територия	3	0.00	1253.594	0.19
7	Нарушена територия	2	0.00	6.556	0.00

Източник: Общинска служба „Земеделие“ гр. Елена

***Таблица № 2** – Площ на ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци*

ДГС	всички собствености, в ха				държавна собственост, в ха			
	площ	залесена	игло-листни	широко-листни	площ	залесена	игло-листни	широко-листни
Елена	23646	23222	2652	20570	14659	14336	1356	12980
Буйновци	17652	17224	2759	14465	12487	12088	2190	9898
	41298	40446	5411	35035	27146	26424	3546	22878

Източник: ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци

***Таблица № 3** – Характеристика на горските територии на община Елена*

ДГС	Обща площ на горската територия (хектара)	Залесена площ (хектара)	Категория горски територии %		
			Иглолистни	Широколистни	Незалесени
Елена	23646	23222	11	87	2
Буйновци	17652	17224	16	82	2

Източник: ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци

***Таблица № 4** – Характеристика на горските територии по клас на пожароопасност.*

ДГС	Обща площ на горската територия (хектара)	Залесена площ (хектара)	Клас на пожароопасност %		
			I-ви клас	II-ри клас	III-ти клас
Елена	23646	23222	4	30	66
Буйновци	17652	17224	1	91	8

Източник: ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци

Големи пожари може да възникнат в горски масиви и земеделски площи, което би довело до големи материални щети и замърсяване на околната среда. При наличието на множество огнища и усложнена пожарна обстановка се създават предпоставки за прерастването им в широкомащабни пожари, обхващащи големи територии. Ескалиране на обстановката може да се очаква при продължителни засушавания и екстремално високи температури или при умишлени действия.

През летния сезон могат да възникнат пожари в земеделски земи поради неспазване на противопожарните норми за защита на зърнено-житните култури – палене на стърнища, използване на неизправна техника при прибиране на реколтата и други.

И при двата вида пожари – горски и полски, съществува риск от разрастване. При наличие на силен вятър могат да възникнат нови огнища на голямо разстояние от основното огнище на пожара, причинени от падащи искри и въглени. Пожарът може да обхване значителна територия и да се разпространи към населени места, стопански постройки, трайни насаждения (гори), сечища или масиви със зърнено-житни култури.

В Еленския балкан силно пожароопасни са иглолистните горски насаждения – I-клас на пожарна опасност, както и смесените иглолистни и широколистни насаждения – II-клас на пожарна опасност. Те са разположени върху силно пресечена местност със слабо развита пътна мрежа, което ограничава възможностите за пожарогасителни действия и отцепване на районите. Възникналите пожари в трудно достъпните масиви ще затруднят изключително много използването на пожарна техника, което ще доведе до нанасяне на огромни материални и екологични щети.

Уязвими обекти, които могат да бъдат засегнати при възникване на голям по площ горски пожар са: Манастири, църкви, планински хотели и места за настаняване, туристически комплекси и къщи за гости, както и постройки от населени места, намиращи се в непосредствена близост до горските територии. На територията на общината са разположени 7 обекта включени в регистъра на защитените територии на РИОСВ-Велико Търново за област Велико Търново (Приложение № 1), с обща площ 702.8 ha.

Основните фактори за възникване на горските пожари са:

- ✓ небрежна, непредпазлива или умишлена дейност на човека или природни явления.
- ✓ високите летни температури, продължителното засушаване;
- ✓ горските територии граничат със земеделски земи /пасища, ливади, необработваеми земи, обрасли със сухи треви и храсти/, като евентуално възникналите пожари от тях при почистването им навлизат и в горския фонд.

Най-честите причини са следните:

- ✓ изгарянето на треви и храсти при почистването на ливади, ниви и необработваеми земи;
- ✓ изхвърляне на незагасени клечки кибрит и фасове;
- ✓ небрежно боравене с огън от работници, пастири, туристи и други недобросъвестни граждани;

- ✓ техническа неизправност на машини и превозни средства, работещи в земеделски земи и горски територии;
- ✓ късо съединение и аварии на електрически далекопроводи, които минават над и в близост до горите;
- ✓ природни явления (мълнии).
- ✓ самозапалване на лесно запалими вещества и материали;

В резултат на възникнал пожар на голяма площ и в зависимост от местността, в която се разпространява, може да са налице следните последствия:

- ✓ човешки жертви;
- ✓ унищожаване на животински видове;
- ✓ унищожаване на горски фонд;
- ✓ унищожаване на държавни, общински и частни имоти (къщи и хотели);
- ✓ унищожаване на обекти с културно и национално значение;
- ✓ замърсяване на околната среда;
- ✓ задръствания и нарушаване на движението в района на пожара и в близост до него;
- ✓ създаване на смут и паника сред населението, особено ако пожарите са в близост или в населени места;

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ, ОСНОВАНИ НА ОПИСАНИТЕ СИТУАЦИИ

Планирането се извършва за предотвратяване на:

- ✓ голям брой засегнати жители, възможни са човешки жертви.
- ✓ унищожаване на животински видове и горски фонд;
- ✓ унищожаване на държавни, общински и частни имоти (къщи и хотели);
- ✓ унищожаване на обекти с културно и национално значение;
- ✓ замърсяване на околната среда;
- ✓ задръствания и нарушаване на движението в района на пожара и в близост до него;
- ✓ създаване на смут и паника сред населението, особено ако пожарите са в близост или в населени места.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Оперативна готовност

Предупреждение и оповестяване

С цел намаляване на риска от бедствието се предприемат бързи и подходящи действия за подготовка на реагирането от компетентните органи и се извършва ранно предупреждение към обществеността за предстоящо бедствие в определена територия. Ранното предупреждение се извършва по разпореждане на министрите, на областните

управители, на кметовете на общини, на кметовете на населени места, кметските наместници или на упълномощени от тях служители (по чл. 11, ал. 5 от ЗЗБ).

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определя с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

ОЦ на РДПБЗН оповестява Общ. СНРБ за изпълнение на общинския план за защита при бедствия по разпореждане на кмета на общината.

При техническа неизправност на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, дежурният по Общински съвет за сигурност оповестява личния състав на Общ. СНРБ по разпореждане на кмета на общината.

Оповестяват се:

- ✓ кметове и кметски наместници;
- ✓ щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия;
- ✓ съставните части на ЕСС на общинско ниво;
- ✓ доброволното формирование.

Информацията за оперативната обстановка и за възникнал пожар може да бъде получена от различни източници: ОЦ - ГДПБЗН, ЕЕНСП 112, от служители на горските стопанства, от преките очевидци и др. Служителите получили информацията имат за задача да изяснят възможно повече обстоятелства около възникналия пожар – точното място на пожара, посока на разпространение, обхванатата територия, застрашено население, населени места и др.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява от ОЦ при РДПБЗН – Велико Търново.

Време за привеждане в готовност

Компетентните основи съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при големи пожари в полски и горски територии са: РСПБЗН – Елена, РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, ОС на Българския Червен кръст. Дежурните екипи поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим. В овладяването на пожарите участват и специализираните групи на ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци при СЦДП Габрово.

Времето за привеждане в готовност в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

Юридическите лица и Доброволното формирование предоставят сили и средства при поискване, съгласно плана за защита при бедствия.

Предупреждение и оповестяване на населението

Своевременното оповестяване и предупреждение на населението за настъпило или очаквано бедствие е от особена важност за запазване на човешкия живот, ограничаване на паниката сред населението и извършване бърза и ефективна евакуация от засегнатия район.

Оповестяването на населението ще се извършва чрез средствата за масово осведомяване или чрез озвучителни средства монтирани на автомобили на РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена.

Информация за местните медии, относно бедствието и мерките за защита и поведение на населението (Приложение № 3), ще се предоставя от отговорника за публичната информация.

2. Ред за активиране на плана и обявяване на „Бедствено положение".

Бедственото положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в ЗЗБ органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Кмета на общината обявява със заповед за цялата или за част от територията на общината „Бедствено положение" при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи пожар. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи. С обявяването на бедствено положение се въвежда Общинския план за защита при бедствия.

При въвеждане на общинския план за защита при бедствия координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на общинско ниво от кмета на общината и Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии изпълнява своите функции и задължения.

Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, чрез оперативния център на РДПБЗН – Велико Търново кмета на общината може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „Бедствено положение". При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Изпълнение на защитни дейности

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват:

- ✓ анализиране на опасността;
- ✓ избор на защитни действия.

Анализиране на опасността

Извършва се оценка на пораженията:

- ✓ последствия – материални загуби, влошаване на условията на живот, загуба на комфорт на обитаване в сграден фонд;
- ✓ увреждане на здравето на хората и дори човешки жертви;
- ✓ загуба на земеделски и горски култури;
- ✓ увреждане на околната среда.

Определяне на защитни действия

Определянето на подходящите защитни действия има за цел недопускане на:

- ✓ загуба на човешки живот;
- ✓ увреждане на здравето на хората;
- ✓ значителни вреди на имуществото и/или икономиката;
- ✓ значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

Това са действия, които се определят и ръководят от Щаба и ръководителя на операциите.

При обявено бедствено положение в следствие на възникване на горски и полски пожари основните защитни мерки са:

- ✓ своевременно оповестяване на населението в засегнатия район;
- ✓ съдействие на гражданите за нормално напускане на района на пожара и ограничаване на присъствието на хора и животни в районите с най високи показатели на замърсяване;
- ✓ провеждане на мероприятия за предотвратяване на паниката сред населението;
- ✓ уведомяване и привеждане в готовност на техниката на привлечени юридически и физически лица;
- ✓ ограничаване развитието на пожара;
- ✓ осигуряване на медицинска помощ на пострадалите;
- ✓ други дейности свързани с конкретната обстановка.

Изпълнение на защитните действия

Осъществява се непрекъснат процес на контрол по изпълнението на защитните действия. При непосредствена заплаха евакуацията започва незабавно. При необходимост се осигуряват транспортни средства за бързото напускане на засегнатия район. Медицинска помощ за пострадалите се осигурява от ФСМП Елена. Със сили и средства на РУ на МВР – Елена се осигурява пропускателния режим на засегнатата територия, а при необходимост и охраната на отделни обекти или населени места. Постоянно се събира информация за хора в неизвестност и се предприемат мерки по издирването им. Следи се за състоянието и извършваните действия от спасителните екипи. При необходимост се подменят, пренасочват и се въвеждат допълнителни сили и средства.

4. Дейности по възстановяване и подпомагане

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Дейностите по защитата при пожари и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 5 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координация и ръководство на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи в района на бедствието".

***Таблица № 5** – Дейности и отговорни структури*

Функции/задачи	Отговорни структури
настаняване на останалото без подслон население в резервен сграден фонд	кмет на община, кметове на кметства и кметски наместници
осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон	кмет на община, ГДПБЗН – МВР
осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия	кмет на община
осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и питейна вода	кмет на община, ДСП, БЧК, ВиК район Елена
осигуряване на резервно водоснабдяване.	ВиК район Елена, кмет на община
отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия	Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, кмет на община
определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради.	кмет на община, ръководители на институции и привлечени ЮЛ
възстановяване на пътна инфраструктура	РПС район Елена, кмет на община, привлечени ЮЛ
разчистване на пътища и извличане на аварирала техника	РПС район Елена, РДПБЗН – Велико Търново, кмет на община, привлечени ЮЛ
временно възстановяване на повредени мостове	кмет на община, РПС, привлечени ЮЛ
раздаване на помощи на пострадалото население	кмет на община, БЧК, БМЧК, ДСП
оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи	РУ на МВР – Елена, БЧК, кмет на община

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

- ✓ изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
- ✓ раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
- ✓ предприемане на други мерки свързани с опазване живота и здравето на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършват съгласно общинския план за защита при бедствия.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане, съгласно чл. 26а, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

- ✓ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- ✓ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Заявления от пострадалите при бедствието лица се подават в деловодството на Общинска администрация Елена.

Приемането и обобщаването на заявленията за външно подпомагане по реагирането и възстановяването се координират от директор на дирекция ОСД и директор дирекция ФБМП в Общината, подпомагани от представители на Общинската администрация.

Заявките/исканията за външно подпомагане на Общината по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до МКВПМС.

Преценката за техническото състояние на сградите след пожар и годността им за обитаване се извършва чрез обследване на сградите и изготвяне на експертни

заключения от инженер-конструктори. В експертизата се определя вида на необходимата възстановителна и/или укрепителна дейност. При експертна оценка за невъзможно възстановяване и укрепване на сграда се предприемат всички мерки за евакуиране на живеещите/работещите в сградата и настаняването им в безопасни сгради.

Общ. СНРБ на база направената оценка на щетите предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението. При необходимост и по заявка на кмета на общината чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Работно място на Общ. СНРБ – стая 211, ет. 2 на Общинска администрация Елена.

Възстановителните работи след бедствие за обектите общинска собственост се организират от кмета на общината, съгласно общинският план за защита при бедствия, а за обектите държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Временно настаняване и оказване на специализирана медицинска помощ се извършва в здравни заведения – Приложение № 22 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от представителите на БЧК и БМЧК Елена. Разпределението, раздаването и отчитането на дарения и помощи се организира и ръководи от директора на дирекция ХДИРПС, директора на дирекция ОСД и от директора на дирекция ФБМП, подпомагани от служители на Общинската администрация, определени със заповед на кмета на общината.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

При обявено бедствено положение на общинско ниво отговорните лица и структури са:

- ✓ кмет на общината;
- ✓ Общински съвет за намаляване на риска от бедствия (Общ.СНРБ) към община Елена;
- ✓ основни съставни части на ЕСС, записани в ЗЗБ;
- ✓ привлечени физическите и юридически лица;
- ✓ доброволното формирование към община Елена;
- ✓ специализирани групи за гасене на пожари от ТП ДГС Елена и ТП ДГС Буйновци с оборудвани противопожарни депа;
- ✓ въоръжените сили – при необходимост.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствие, оценка на ситуацията и незабавни действия.

Другите отговорни лица и структури предоставят помощ при поискване, съгласно плана за защита при бедствия.

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на Министъра на отбраната въз основа на искане от съответния държавен орган.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез дежурния в ОЦ при РДПБЗН – В. Търново.

***Таблица № 6** – Дейности и отговорни структури/лица.*

	Функции/задачи	Отговорни структури
ГОРСКИ ПОЖАРИ	Получаване на информация за мястото и развитието на пожара	Оперативен дежурен по ОбСС РСПБЗН – Елена, ДГС
	Оповестяване на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС	Оперативен център (ОЦ) при РДПБЗН, РСПБЗН – Елена
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС	РСПБЗН – Елена, РУ на МВР – Елена, ДГС, ДФ
	Оповестяване на населението	РСПБЗН – Елена, РУ на МВР – Елена, ОД по ОбСС, кметове и км. наместници
	Неотложни мерки за намаляване на въздействието: -ограничаване на електроподаването в района на пожара; -спиране на движението по застрашени пътища в района на пожара;	 Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, кмет на община РУ на МВР – Елена
	Пожарогасителни и спасителни операции: -издирване и извеждане на пострадали или на застрашени хора; -оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения; - осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса; - локализиране, ограничаване, защита и ликвидиране на произшествието.	 РСПБЗН – Елена, ДГС, ДФ ФСМП Елена, РСПБЗН – Елена, ДФ – Елена 2016 РУ на МВР – Елена РСПБЗН – Елена, ДГС, ДФ, Специализирана група за гасене, привлечени ЮЛ
	Извършване на въздушно наблюдение и координация	РДПБЗН
	Извършване на пожарогасене от въздуха и медицинска евакуация	Външна помощ
	Евакуация на населението	Общ. А, кметове на кметства и кметски наместници,

	Разсредоточаване на културни и материални ценности	Ръководители на институции
	Определяне степента на засегнатите горски масиви, населени места и инфраструктура и организиране на охраната след погасяване на пожара	ТП ДГС Елена, ТП ДГС Буйновци, РСПБЗН – Елена, РУ на МВР – Елена

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

При обявено бедствено положение за цялата или част от територията на общината със заповед на кмета на общината се въвежда плана за защита при бедствия с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи. Свиква се ***Общинския щаб за защита при бедствия***, който изпълнява следните функции:

- ✓ анализ и оценка на обстановката;
- ✓ предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от пожара и за подпомагане на засегнатото население;
- ✓ осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;
- ✓ информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- ✓ докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работно място на щаба – **стая 211, ет. 2** на Общинска администрация Елена.

Кметът на общината със своя заповед определя Ръководител на операциите (РО), който притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието. ***Ръководителят на операциите*** организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието.

При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- ✓ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- ✓ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- ✓ разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- ✓ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

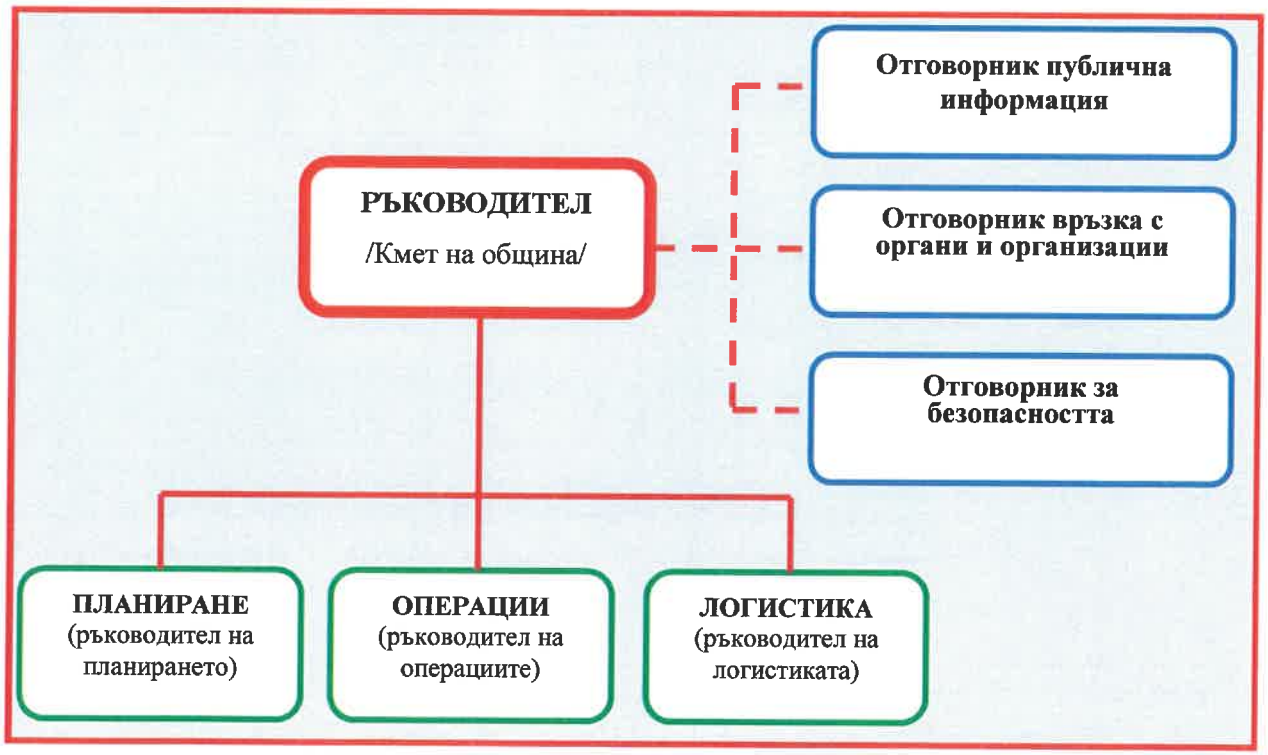
- ✓ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- ✓ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Кметът на общината определя следните подпомагащи го позиции:

- ✓ отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- ✓ отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации, представител на Общ. А) – поддържа контакт със структурите участващи в реагирането при бедствие;
- ✓ отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

В зависимост от мащабите на пожара, кмета на общината може да възложи изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и определи техни ръководители, показани на Фигура № 1.

Фигура № 1



VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАСЕГНАТИТЕ РАЙОНИ

За развитието на възникналия пожар и предприетите от компетентните органи действия непрекъснато се събира информация – от момента на получаване на съобщението за възникването му до пълното му ликвидиране. Засегнатата от пожара територия е разделена на оперативни участъци с назначени ръководители. Всеки ръководител на

оперативен участък провежда непрекъснато разузнаване за развитието на пожара в поверения му участък, при което осъществява непрекъсната радио връзка с ръководените от него сили и средства. Събраната информация от ръководителите на оперативните участъци се предава чрез средствата за комуникация в щаба на ръководителя за обобщаване хода на действията. Ръководителя на операциите предоставя протокол с информация за обстановката на Общинския щаб за защита при бедствия и на дежурния при РСПБЗН – Елена. На тази база се вземат необходимите решения от Общинския щаб и необходимата информация, в касаещия ги обем, се изнася пред медиите. Дежурният по общински съвет за сигурност и дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена приемат и оценяват информацията за района на пожара, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

IX. КОМУНИКАЦИЯ

Наличните комуникационни средства за извършване на обмен на данни при бедствия са както следва:

- ✓ система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции;
- ✓ система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация;
- ✓ УКВ и ТЕТРА система;
- ✓ мобилни и телефонни връзки;
- ✓ интернет връзки

При невъзможност да се използват се разчита единствено на радио връзки.

При обявено бедствено положение във връзка с възникването на пожар, обмена на информацията ще бъде осъществяван от ОЦ при РДПБЗН – Велико Търново и дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена. Комуникацията на терен ще бъде осъществявана чрез всички носими, мобилни и стационарно монтирани УКВ и ТЕТРА устройства.

X. РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

При горски и полски пожари ресурсното осигуряване на изпълнението на плана е с техника посочена в Приложение № 14 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия и силите на ЕСС посочени в Приложение № 11 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за действие при полски и горски пожари е разработен от работна група, на основание и в изпълнение на чл. 9, ал. 2 и ал. 10 и чл. 65б, т. 2 от Закона за защита

при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ към Министерски съвет.

При настъпване на някое от следните условия се извършва промяна на плана:

- ✓ минали са 5 години от разработването на плана;
- ✓ настъпила промяна в нивата на идентифицираните рискове, ресурсите за изпълнение на определените функции за реагиране и др.;
- ✓ при промяна на нормативната база, когато тя е свързана с изпълнението му, се проверява необходимост от промяна в плана.

Прегледът на ПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана. В ЗЗБ е предвидена възможност и за преразглеждане на плановете по всяко време от Общ. СНРБ.

Настоящият план е част от Общинския план за защита при бедствия на Община Елена.

XI. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 – Регистър на защитените територии в област Велико Търново, това число и община Елена;

Приложение № 2 – Допълнителна техника съгласно заповеди;

Приложение № 3 – Поведение и защита при пожар.