Приложение № 2

ОБЩИНСКИ ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

НА ОБЩИНА ЕЛЕНА

ЧАСТ

ДЕЙСТВИЕ ПРИ СНЕГОНАВЯВАНИЯ И ОБЛЕДЯВАНИЯ



гр. Елена – 2025 г.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска при снегонавявания и обледявания чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата от снегонавявания и обледявания на територията на общината.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от снегонавявания и обледявания на територията на община Елена.

3. Създаване на оптимална организация за координиране на действията при организиране и провеждане на дейностите за свеждане до минимум на опасностите от снегонавявания и обледявания. Организиране и провеждане на мероприятия за оказване на медицинска помощ, осигуряване с вода, храни и по-бързо възстановяване условията за живот в района на бедствието.

4. Определяне на задълженията на отговорните лица и институциите при изпълнението на задачите им за ликвидиране на последствията от снегонавявания и при възстановяване на нормалния ритъм на живот.

Изпълнението на целите се осъществява при абсолютно спазване на основните принципи на защитата при бедствия, а именно:

- ✓ право на защита на всяко лице.
- ✓ предимство на спасяването на човешкия живот пред останалите дейности по защитата.
- ✓ публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия.
- ✓ приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата.
- ✓ отговорност за изпълнението на мерките за защита.
- ✓ поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

II. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът за действие при снегонавявания и обледявания обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Елена.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

1. Сценарии на вероятни събития и потенциални последствия

Опасните явления свързани със зимния сезон са ниски температури, снежни виелици и бури, заледявания и обледявания. Рязката промяна на температурата през зимата води до обилни снеговалежи, съпроводени със силен вятър и образуване на трайна дебела снежна покривка. Създават се предпоставки за образуване на преспи, затрупване на превозни средства, блокиране на пътища, затруднена доставка на стоки и извършване на услуги, обледяване на електропроводи и открити съобщителни съоръжения. Част от населените места могат да останат с прекъснати комуникации и нарушено електроснабдяване и водоснабдяване вследствие на скъсани електропроводи. Възникват условия за загубване и измръзване на хора поради намалената видимост и ниски температури. Създава се бедствена ситуация.

Снежната буря е снеговалеж съчетан със силен вятър, което води до натрупване на голямо количество сух сняг в отделни зони. Явлението възниква при температура на въздуха под 0°С, при снеговалеж и скорост на вятъра над 5 м./сек. Най-често снежни бури се формират в планинските райони през месеците декември, януари и февруари. Образуват се навети преспи по пътищата, което силно затруднява или прави невъзможни транспортните връзки между отделните населени места.

Заледявания се получават когато при понижаване на температурата под 0°С замръзват размекнат сняг или дъжд. В резултат на това се нарушава нормалното движение на транспортните средства и се създава реална опасност от създаване на пътно – транспортни произшествия. Възниква опасност от множество подхлъзвания и падания на хора (особено възрастни) съпроводени с чести счупвания на крайниците. При циклично топене и замръзване под стрехите на сградите и съоръженията се образуват висулки, понякога с дължина над 1 метър, които при откъсване могат да предизвикат нещастни случаи.

Снежните виелици и обледяванията могат да разрушат въздушно-кабелни комуникации, да блокират пътищата и да поставят в рискова ситуация живота на много хора. При обилни снеговалежи със силен вятър и рязко спадане на температурата на въздуха са възможни обледявания на електропроводната и съобщителна мрежи и заледяване на пътната мрежа.

2. Описание на зоните, които се очаква да бъдат засегнати

Електропреносната и съобщителна мрежа на територията на община Елена

Електропреносната мрежа на РБългария е проектирана да издържа на въздействието на следните максимални стойности на климатичните фактори:

- ✓ максимална скорост на вятъра - до 35 м/сек (126 км/час);
- ✓ дебелина на ледената обвивка при заледен проводник - до 40 мм;
- ✓ минимална температура на въздуха – -30˚С;
- ✓ максимална температура на въздуха - +40˚С.

Комбинацията от няколко климатични фактора със стойности над оразмерителните е предпоставка за бедствена ситуация. Обледяването се наблюдава при първоначален валеж от дъжд и температура от 0 до -5°С с последващо рязко падане на температурата и преминаване на валежа от дъжд в сняг.

Републикански и общински пътища

Община Елена е разположена на площ от 671,39 км2. Общинската й пътна мрежа е една от най-дългите в страната и е сравнително равномерно разпределена. Същата е в добро състояние, а дължината й е 364,2 км. от които 34.85 км. са втори клас, 50.877 км – трети клас и 280 км общинска пътна мрежа и местни пътища (от тях 125,5 км са бивши четвърти клас) – Приложение № 16 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия. В общината има 124 населени места – един град (Елена) и 123 села, обхванати в 4 кметства - Беброво, Константин, Майско, Каменари и 17 кметски наместничества.

През общината преминават следните републикански пътища:

- ✓ Второкласен републикански път II-53 Поликраище – Горна Оряховица – Лясковец – Елена – Стара река – Сливен – Ямбол – Калчево – Средец и се свързва с Републикански път II 79 при 65,7 km., от км. 37+350 до км. 72+200 – 34.85 км.;
- ✓ Третокласен републикански път III-551 Дебелец – Плаково – Средни колиби – Елена, от км. 19+200 до км. 37+171 – 17.971 км.;
- ✓ Третокласен републикански път III-662 Нова Загора – Баня – Твърдица – Елена, от км. 44+800 до км. 68+675 – 23.875 км.;
- ✓ Третокласен републикански път III-408 Глоговец – Константин, от км. 29+730 до км. 38+761 – 9.031 км.

В резултат на заледяванията се нарушава нормалното движение на транспортните средства, създава се реална опасност от предизвикване на пътно-транспортни произшествия, блокиране на пътища и се поставя в рискова ситуация живота и здравето на много хора.

3. Последствия от снегонавяване и обледяване

При обилни снеговалежи се създават затруднения изразяващи се в:

- ✓ нарушение на транспортните комуникации;
- ✓ прекъсване на електрозахранването;
- ✓ нарушаване на водоснабдяването;
- ✓ нарушаване на комуникационните връзки;
- ✓ блокиране на населени места в резултат на натрупаните преспи и паднали дървета;
- ✓ нарушаване снабдяването на населението с хляб и продукти от първа необходимост;
- ✓ усложняване доставката на твърди и течни горива за отопление;
- ✓ затруднения при транспортиране на болни, родилки, нуждаещи се от хемодиализа, до специализирани болнични заведения и др.;

- ✓ затруднения при придвижване на екипите на РСПБЗН – Елена , РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, ВиК район Елена и Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена до блокирани от снега селища;
- ✓ затруднения при функционирането на транспортната мрежа;
- ✓ образуване на преспи и лавинни участъци и блокиране на туристи в планината.

При обледяване на проводници и последващо скъсване, могат да бъдат поразени частично или в цели райони електропреносните мрежи, което довежда до прекъсване снабдяването на населението с ток, вода и стоки за широко потребление.

Потенциално опасни пътни участъци от републиканската и общинска пътна мрежа, с вероятност от образуване на снегонавявания и обледявания на територията на общината са:

- ✓ път II-53 Миндя – Елена и Елена – Стара река;
- ✓ път III-551 Елена – Средни колиби;
- ✓ път III-662 Елена – Твърдица;
- ✓ път III-408 Константин – Глоговец;
- ✓ МГ 1 Елена – Майтанеци – Велковци – Лазарци – Буйновци – път III662 /"Моянка"/ - и обратно – дължина 27 км., местност „Бардушка кория" и м. „Моянка";
- ✓ МГ 2 Елена – Веселина – Тодювци – Дрента – Горен край – Божичка – откл. Добревци – Тодювци (при необходимост, след разпореждане Мирчевци – Багалевци – Мирчевци – Тодювци) – Веселина – Елена – дължина 59 км., местност „Раздяла";
- ✓ МГ 3 Елена – отклонение за Давери – Давери – Палици – Каменари – Светославци – Бойковци – Треновци – граница с Област Сливен /Изгрев/ – Каменари – Палици – Давери Елена. – дължина 67 км., между селата Палици и Каменари, разклон за с. Пойрази, местност „Курлека" и участък Бойковци-Треновци /преди с. Треновци/;
- ✓ МГ 5 Елена – Руховци – Илаков рът – Лазарци – Духлевци – Мийковци – и обратно – дължина 44 км., местност „Бардушка кория";
- ✓ МГ 10 Елена – Блъсковци – Търкашени – Дърлевци – Николовци Велевци – Марафелци – с. Титевци – Червенковци – Балуци – Вълчовци – Титевци – Марафелци – Елена – дължина 55 км., местност „Искрова локва" – село Големани, село Николовци;
- ✓ МГ 12 Елена – Илиевци – Бадевци – Берковци – Средни колиби – Харваловци – Средни колиби – Дерикотковци – Долни Геновци – Елена – дължина 68 км., местност „Кариерата до с. Бадевци", между селата Раевци и Харваловци /Ябълкова градина/;
- ✓ МГ 14 Елена – отклонение Давери – с. Давери – Бойковци – Дере махала – Ресенлии – Каменари – Токатли – Мутафите – горно Палици /Язовира/ – Баджаковци – Горска / Пичуровци/ – Брязово – Миневци – Елена – дължина 91 км., между селата Палици и Каменари, разклон за с. Пойрази, местност „Курлека";

- ✓ МГ 17 Елена – Майтанеци – Горно Майтанеци – Велковци – Ничовци – Долни Танчевци – Пейов рът – Лазарци – Уруми – Нешевци – Буйновци – Крилевци – Кожлевци – Котуци – Шубеци – Райновци – Папратлива – Елена – дължина 60 км., участък местност „Моянка" – с. Папратлива;

При снегонавявания с мокър сняг или последващо топене, могат да бъдат провокирани свлачищни и срутищни процеси в някои участъци от пътната мрежа. Това може да доведе до временно прекъсване на някои пътни връзки.

4.Демографски характеристики – разпределение и гъстота на населението в района, уязвими групи от него

Таблица № 1 - *Население в община Елена по пол, възраст и местоживеене към 31.12.2023 г.*

По възраст	общо			в градовете		в селата	
	всичко	жени	мъже	жени	мъже	жени	мъже
Общо	7 473	3 860	3 613	2 282	2 045	1 578	1 568
Под трудоспособна	1 011	475	536	218	231	257	305
В трудоспособна	4 084	1 904	2 180	1 175	1 313	729	867
Над трудоспособна	2 378	1 481	897	889	501	592	396

Икономиката на общината е развита предимно в областта на леката и хранително-вкусова промишленост, машиностроене, горско стопанство, туризъм, дърводобив и дървообработване. Населението в трудоспособна възраст е 54.65 % от общото за общината. Голяма част от него ежедневно пътуват до работните си места. Със заповеди от учебните заведения е определено маршрутно разписание по дни и часове за движение на училищните автобуси, превозващи ученици в общината. Целогодишно три пъти в седмицата има организиран транспорт по график за извозване на хронично-болните нуждаещи се от хемодиализа хора от цялата община до Велико Търново(Приложение № 5).

Усложнена зимна обстановка би възпрепятствала:

- ✓ придвижването на работещите в друго населено място, различно от това в което живеят;
- ✓ транспортирането на болни и нуждаещи се от хемодиализа хора;
- ✓ движението на училищните автобуси на трите училища, превозващи ученици в общината;
- ✓ доставка на стоки от първа необходимост до населените места в общината.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ, ОСНОВАНИ НА ОПИСАНИТЕ СИТУАЦИИ

Усложнената зимна обстановка е предпоставка за:

- ✓ застрашаване живота и здравето на хора, с малка вероятност за човешки жертви;
- ✓ нарушаване на транспортна и техническа инфраструктури;
- ✓ образуване на снежни преспи, заледявания и обледявания.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Оперативна готовност

Предупреждение и оповестяване

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.). Извършва се чрез Националната системата за ранно предупреждение и оповестяване и системата BG – ALERT.

Дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена и оперативния дежурен по общински съвет за сигурност в община Елена получават информация за засегнатия от снегонавяване и обледяване район и има ли пострадали, и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена от ЕЕНСП -112, свидетели и др. ОД по ОбСС уведомява кмета на общината и компетентните съставни части на единната спасителна система на общинско ниво.

По разпореждане на кемта се уведомяват членовете на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Координацията на последващата дейност на основата на стандартна оперативна процедура се извършва от кмета на общината.

Време за привеждане в готовност

Дежурните екипи на РСПБЗН – Елена , РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, ВиК район Елена и Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

Предупреждение и оповестяване на населението

При снегонавявания и обледявания населението в общината се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация.

2. Ред за активиране на плана и обявяване на „Бедствено положение“

Съгласно чл. 49, ал.1 от Закона за защита при бедствия при възникване на бедствие, кмета на общината обявява със заповед „Бедствено положение" (Приложение № 12 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия) за цялата или част от територията на общината, в зависимост от зоната и обхвата на бедствието, като копие от заповедта изпраща незабавно на областния управител и министъра на вътрешните работи. С обявяването на бедствено положение се въвежда Общинския план за защита при бедствия.

Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на общината отправя искане за помощ до областния управител. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Определяне на защитни действия

Анализиране и оценка на обстановката

От кметовете и кметските наместници в населените места от общината и хижите в района (Приложение № 6) се събира информация за:

- ✓ пострадали хора;
- ✓ блокирани населени места в резултат на натрупаните преспи и паднали дървета;
- ✓ населени места с прекъснато електрозахранване, водоснабдяване и комуникационни връзки;
- ✓ нарушено снабдяване с горива, хляб и продукти от първа необходимост;
- ✓ затруднения при транспортиране на болни, родилки, нуждаещи се от хемодиализа и др. до специализирани болнични заведения;
- ✓ затруднения при придвижване на медицинските екипи до блокирани от снега селища;
- ✓ затруднения при функционирането на транспортната мрежа;
- ✓ образуване на преспи и лавинни участъци и блокиране на туристи в планината.

Избор на защитни действия

На базата на направената оценка и броя на застрашеното от бедствието население се пристъпва към избор на адекватни действия:

- ✓ планиране на мероприятията по оповестяване и извеждане на хора и техника от районите със снегонавявания;
- ✓ създаване на организация за оказване на медицинска помощ на нуждаещите се;
- ✓ ограничаване движението на МПС в най-конфликтните участъци и при необходимост затваряне на движението на участъци от пътната мрежа;
- ✓ организиране на снабдяването със стоки от първа необходимост;

- ✓ организиране на транспортирането на болни до лечебни заведения;
- ✓ информиране на населението за възникналата обстановка;
- ✓ осигуряване на електрозахранване, водоснабдяване и комуникационни връзки на засегнатите населени места.

Екипите на РСПБЗН – Елена , РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, ВиК район Елена, Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена и мобилните оператори на територията на общината са в готовността за работа при зимни условия;

Определяне на план за действие

В зависимост от мащабите на засегнатите участъци кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и определи техни ръководители. Изготвя се план за действие – Приложение № 13 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

4. Предупреждение и оповестяване на населението

За целите на оповестяването ще се използват:

- ✓ мрежите на кабелни и мобилни далекосъобщителни оператори;
- ✓ радиомрежи;
- ✓ средствата за масово осведомяване;

За оповестяване на населението могат да се използват и други съществуващи технически средства – местни радиоуредби и жични радиофикационни мрежи, мобилни сирени и други средства за информация.

5. Изпълнение на защитни дейности

Дейностите по защитата при снегонавявания и заледявания и отговорните структури за изпълнението им са посочени в **Таблица № 2.**

***Таблица № 2** – Дейностите по защитата*

Функции/задачи при провеждане на спасителни работи	**Отговорни структури**
Извличане на пострадали и закъсали автомобили и оказване на първа медицинска помощ, като при необходимост пострадалите се евакуират за временно настаняване в медицинско заведение и оказване на специализирана медицинска помощ.	Сектор СОД на РДПБЗН Велико Търново, ФСМП Елена, БЧК и Доброволно формирование
Осигуряване на лекарства, стоки и услуги от първа необходимост на откъснатите населени места.	Общ.А, кмет на община, ВиК район Елена, Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, ДСП
Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението.	РУ на МВР – Елена

Републиканските пътища в чертите на град Елена се поддържат от ОПУ В. Търново чрез РПС – Елена.

Снегопочистването на територията на община Елена се извършва съгласно утвърден от кмета план за зимно поддържане на общинската пътна мрежа. Уличната пътна мрежа в чертите на град Елена се почиства от община Елена чрез ОП „Благоустрояване“, а на общинската – по 19 маршрутни графика (Приложение № 2) от фирми, с които общината има сключени договори за снегопочистване на база проведена обществена поръчка.

При тежки (бедствени) ситуации се използва високо проходима тежка и верижна техника – Приложение № 14 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

Евакуиране на пострадали хора се извършва с наличната техника на община Елена и „Елена Автотранспорт“ ЕООД. Настаняват се в сградите за обществено обслужване в община Елена, в които на общинско ниво е планирано да бъде приютено останало без подслон население, вследствие на БАК – Приложение № 19 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

Приоритетно се евакуират деца, майки с деца, бременни жени, диализно болни, болни и възрастни хора. Закъсали хора от други населени места се настаняват в „Туристическа спалня” в град Елена, а автомобилите домуват на площад „Иларион Макариополски”.

Търговските обекти в населените места от общината се зареждат с хранителни стоки от първа необходимост от РПК Елена.

6. Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане

За изпълнение на дейностите по възстановяване на щетите и подпомагане на първоначалните нужди е необходима оценка на:

- ✓ състояние на инфраструктурата – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- ✓ здравеопазване;
- ✓ поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- ✓ околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, ОД при Общ. А, оперативните дежурни на РСПБЗН – Елена, РДПБЗН Велико Търново и РУ на МВР – Елена, членовете на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ ПРИ СНЕГОНАВЯВАНИЯ И ОБЛЕДЯВАНИЯ

1. Задължения на кмета на общината

Кмета на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината, подпомаган от определен със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия по чл.65, ал.1, т.7 от ЗЗБ. Задълженията и дейността му са описани в Раздел V на Плана за защита при бедствия. Определя със

заповед ръководител на операциите, който ръководи частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието. Може да определи и следните подпомагащи го позиции:

- ✓ *отговорник за публичната информация* – представител на Общ.А, който разглежда всички въпроси свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- ✓ *отговорник за взаимодействието* (лице/а за връзка с органи и организации) – представител на Общ.А, който поддържа контакт със структурите участващи в реагирането при бедствие;
- ✓ *отговорник за безопасността* – представител на Общ.А, който следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала включен в операциите.

Кмета одобрява предложените от щаба решения, под формата на план за действие, за справяне с бедствието. Той може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране и логистика) като сформира съответни секции и техни ръководители. (Фигура № 1)

2. Щаб за изпълнение на Общ.ПЗБ извършва следните дейности

- ✓ анализ и оценка на обстановката – на база събраната информация;
- ✓ предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията и за подпомагане на засегнатото население;
- ✓ осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;
- ✓ информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия (Приложение № 4);
- ✓ докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на Щаба – **зала № 211 на втори** етаж на Общинска администрация Елена.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по овладяване на бедствието, се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит.

Ръководителят на операциите – организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- ✓ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- ✓ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

- ✓ разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- ✓ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- ✓ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- ✓ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

3. Задължения на ръководителите на структури на ЕСС на ниво община

Основните задачи и отговорности на звената, службите и др. съставни части на Единната спасителна система при бедствия са разпоредени в чл. 19 от Закона за защита при бедствия. При снегонавявания и обледявания задълженията на отделните ръководители на структурите на ЕСС на общинско ниво по изпълнението на тези задачи се свеждат до следното:

Началник на РСПБЗН - Елена:

- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;
- ✓ предлага и разпорежда тактически решения;
- ✓ организира приемането и предоставянето на данни от системите за наблюдение на ОЦ, с цел управлението на риска и координацията на съставните части на ЕСС;
- ✓ организира ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система;
- ✓ по искане на ръководителя на операциите организира включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства;
- ✓ определя участъците за действие и разпределя необходимите сили и средства от РСПБЗН;
- ✓ организира транспортиране на храна, вода, медикаменти, дрехи, одеяла до бедстващи райони.

Началник РУ на МВР – Елена:

- ✓ означаване и сигнализиране на опасните участъци;
- ✓ недопускане движение на МПС по улиците и пътищата, намиращи се в близост до опасните участъци;
- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;
- ✓ осигурява нормален обществен ред в населените места;

- ✓ разпорежда отцепване на определен район или райони и развръщане на постове за охрана;
- ✓ определя маршрути за движение или обходни такива при необходимост;
- ✓ осигурява сили и средства за провеждане на спасителни дейности, доставяне на жизненоважни медикаменти и продукти в труднодостъпни райони;
- ✓ осигурява охрана на стратегически, рискови или с определена степен на важност обекти или застрашени такива.

Ст. фелдшер към ФСМП Елена:

- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;
- ✓ осигурява екипи за оказване на помощ на пострадали.

Главен специалист/ръководител РПС Елена:

- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;
- ✓ подпомага оборудването на КПП;
- ✓ осъществява контрол за проходимостта на общинската пътна мрежа.

Директор Обл.С на БЧК:

- ✓ разпорежда оповестяването и привеждане в готовност на спасителните екипи;
- ✓ осигурява чрез екипите от доброволци оказване на първа помощ на пострадали, доставя предмети от първа необходимост на засегнатите в района и развръщане на подкрепителни пунктове;
- ✓ оказава психологична помощ на засегнатото население.

Ръководител на Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена:

- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;
- ✓ по разпореждане на ръководителя на операцията изключват напрежението на населени места, отделни обекти или електропроводи. След преминаване на опасността възстановяват електрозахранването.

Ръководител на ВиК район Елена:

- ✓ участва в работата на Щаба и подпомага кмета на общината при оценка на обстановката и вземане на решение;

- ✓ в случай, че течове от водоснабдителната система биха засилили процеса на бедствието, спира водоподаването в района, до преминаване на опасността.

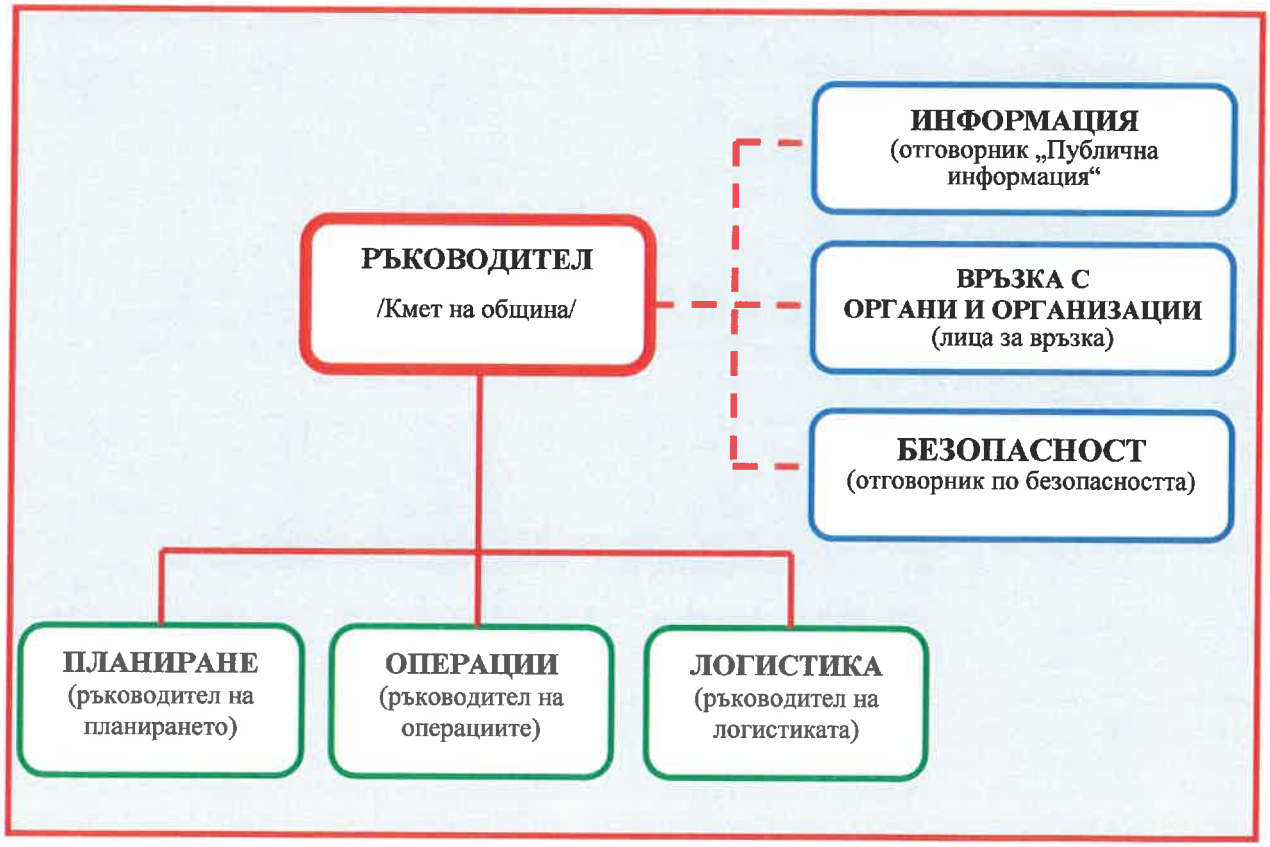
При възникване на бедствена ситуация вследствие снегонавяване и/или обледяване, освен основните части на ЕСС на общинско ниво, при необходимост в спасителните дейности се включват и ДФ Елена – 2016 , БМЧК – Елена, ПСС – отряд Елена (Приложение № 3), юридически и физически лица и наличната специализирана техника (Приложение № 14 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия).

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

При обявено бедствено положение за цялата или част от територията на общината със заповед на кмета на общината се въвежда плана за защита при бедствия, с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи. Свиква се Общинския щаб за защита при бедствия.

Работно място на щаба – **стая 211, ет. 2 на** Общинска администрация Елена.

Фигура № 1



Кмета на общината със своя заповед определя Ръководител на операциите (РО), който притежава необходимата експертиза и опит, в зависимост от характера на бедствието. Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието. При нужда определя отговорник за публичната информация, отговорник за

взаимодействието и отговорник за безопасността. В зависимост от мащабите на бедствието може да възложи изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и определи техни ръководители (Фиг. № 1).

Изготвя се План за действие – Приложение № 13 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАСЕГНАТИТЕ РАЙОНИ

За развитието на бедствието и предприетите от компетентните органи действия непрекъснато се събира информация – от момента на получаване на съобщението за възникването му до пълното му ликвидиране.

Засегнатата територия е разделена на оперативни участъци с назначени ръководители. Всеки ръководител проследява и докладва в Щаба на ръководителя за развитието на ситуацията в поверения му участък и осъществява непрекъсната радио връзка с ръководените от него сили и средства. В щаба на ръководителя на операциите се обобщава информацията за хода на действията и се води протокол за извършеното. Ръководителя на операциите предоставя информация за обстановката на Общинския щаб за защита при бедствия и на дежурния при РСПБЗН – Елена. На тази база се вземат необходимите решения от Общинския щаб и необходимата информация, в касаещия ги обем, се изнася пред медиите. Дежурният по общински съвет за сигурност и дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена на всеки **30 минути** или 1 час приемат, оценяват и обменят по между си информацията за:

- ✓ района и мащабите на бедствието;
- ✓ брой на спасени и пострадали;
- ✓ хода на спасителните работи;
- ✓ привлечените сили и средства;
- ✓ материалното осигуряване на изпълнението на мероприятията по НАВР;
- ✓ понесените загуби;
- ✓ допълнително възникналите заплахи за населението и националното стопанство.

При необходимост информацията се свежда до знанието на областен управител на Област Велико Търново.

В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи се извършват поетапно от силите на Единната спасителна система. Пълнотата на обема на мероприятия се координира от Щаба за изпълнението на плана за защита при бедствия.

Управлението на НАВР се осъществява от общинския Щаб и от ръководителя на операцията, като се запазва йерархичността на поставянето на задачите и докладване за тяхното изпълнение.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ НА КОМУНИКАЦИИТЕ В ОБЩИНАТА

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки и интернет. При невъзможност да се използват се разчита на радио връзки.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

X. РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

При възникване на бедствие вследствие снегонавяване и обледяване ресурсното осигуряване на изпълнението на плана е с техника посочена в Приложение № 14 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия и силите на ЕСС посочени в Приложение № 11 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за действие при снегонавявания и обледявания е разработен от работна група, на основание и в изпълнение на чл. 9, ал. 2 и ал. 10 и чл. 65б, т. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ към Министерски съвет.

При настъпване на някое от следните условия се извършва промяна на плана:

- ✓ минали са 5 години от разработването на плана;
- ✓ настъпила промяна в нивата на идентифицираните рискове, ресурсите за изпълнение на определените функции за реагиране и др.;
- ✓ при промяна на нормативната база, когато тя е свързана с изпълнението му, се проверява необходимост от промяна в плана.

Прегледът на ПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана. В ЗЗБ е предвидена възможност и за преразглеждане на плановете по всяко време от Общ.СНРБ.

Настоящият план е част от Общинския план за защита при бедствия на Община Елена.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 – Пътна карта на община Елена;

Приложение № 2 – МГ за зимно поддържане 2022 – 2025;

Приложение № 3 – ПСС отряд Елена;

Приложение № 4 - Правила за безопасност;

Приложение № 5 – Хронично болни на хемодиализа;

Приложение № 6 – Високопланински хижи.