Приложение № 3

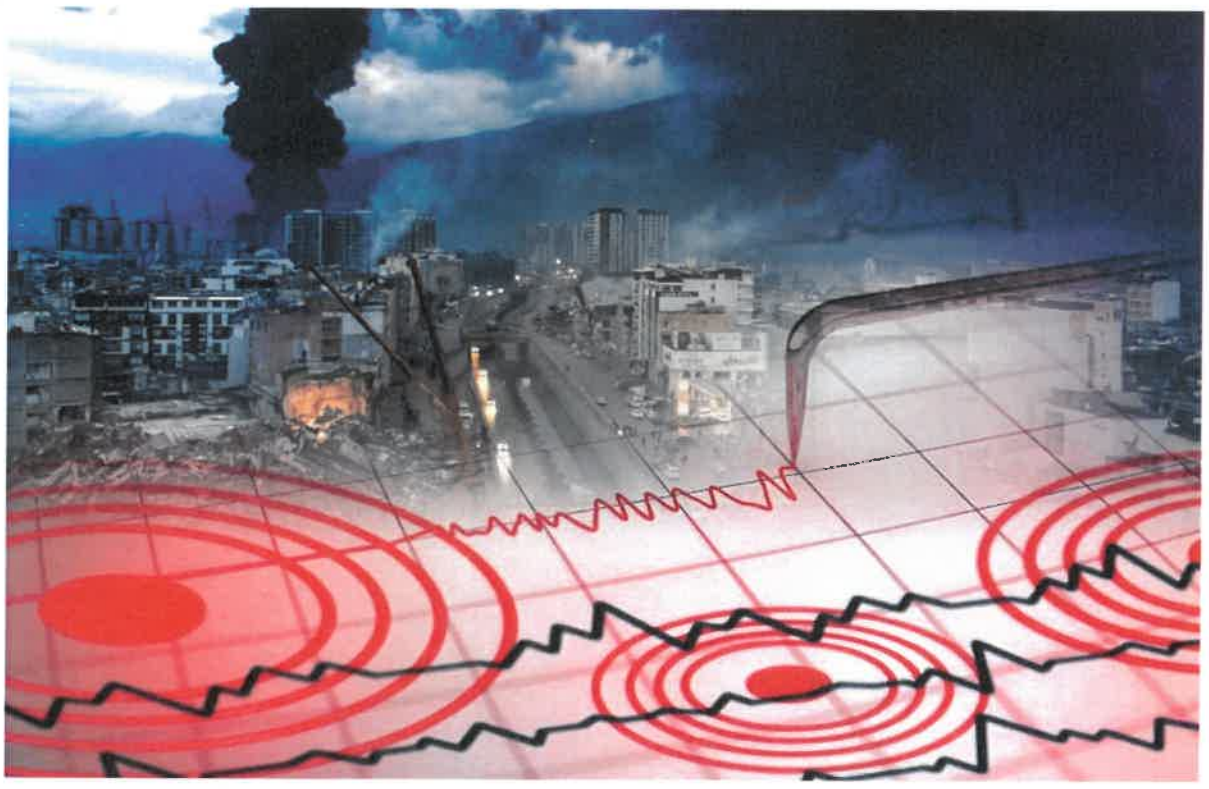
ОБЩИНСКИ ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

НА ОБЩИНА ЕЛЕНА

ЧАСТ

ЗАЩИТА ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ



гр. Елена – 2025 г.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от земетресение чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при земетресение на територията на община Елена.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Ангажираност на компетентните местни власти, общинска администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от земетресение на територията на община Елена.

3. Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия. Насърчаване на съвместното планиране и действия за защита при земетресение между отделните институции/ведомства и общности.

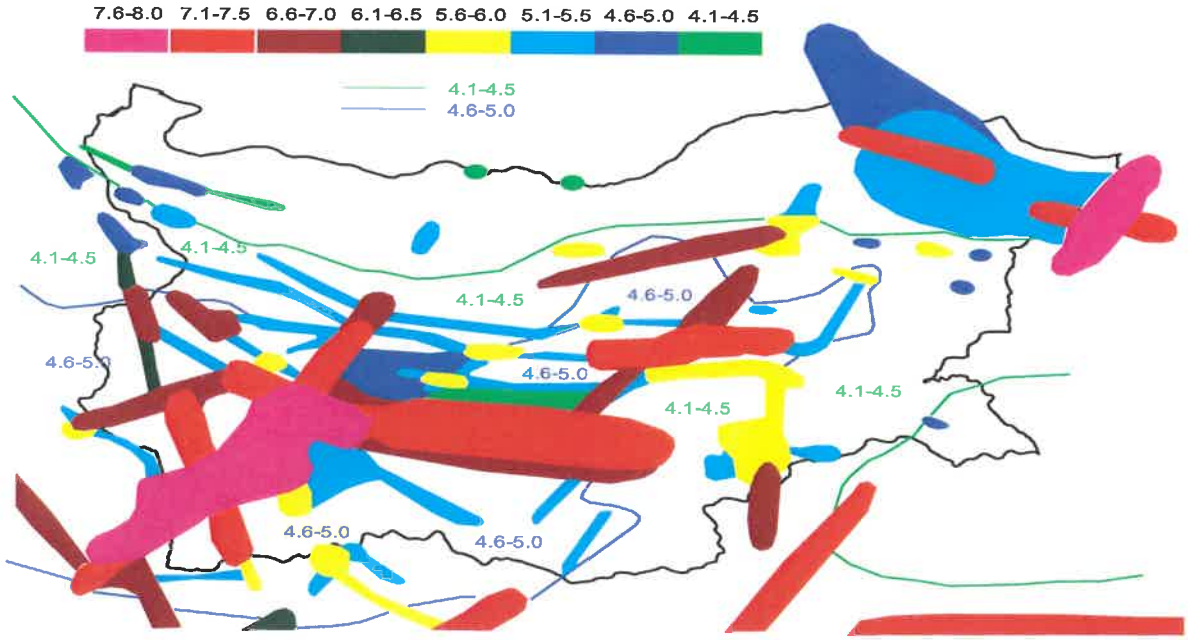
II. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът за защита при земетресение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране и се отнася за територията на община Елена.

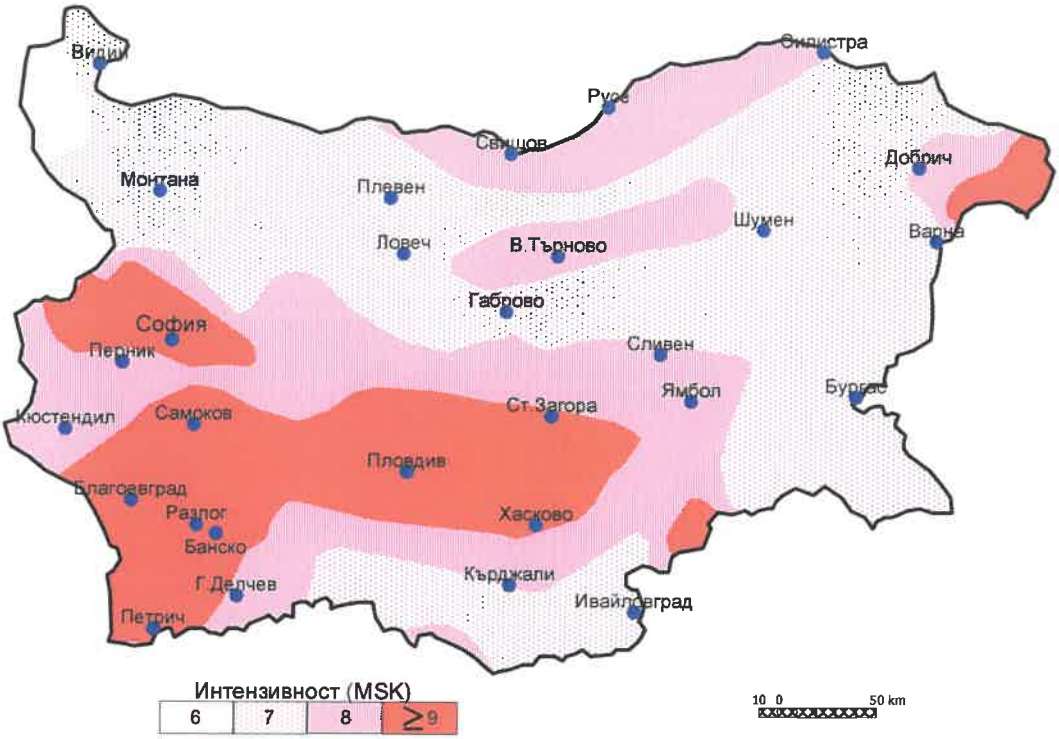
III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА

Съгласно картата за сеизмично райониране на Република България от Наредба № РД-02-20-2 от 27 януари 2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони, област Велико Търново попада в район с интензивност от 9-ма и 10-та степен по скалата Медведев-Шпонхойер-Карник -64.

Фиг. 1 *Карта на Възможните Огнища на Земетресения (ВОЗ)*



Фиг. 2 *Карта на сътресаемост (период на повторяемост 1000 г.)*



Разрушителният ефект от земетресенията се дължи на процесите, протичащи на земната повърхност в района на епицентъра. Земетресенията са комплексна катастрофа. Освен преките поражения – разрушения и изменения в релефа, не по-малко са и вторичните отрицателни ефекти съпътстващи земния трус или получени като негово следствие. Това са пожари; взривове вследствие повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения вследствие на огромни водни вълни от разрушаване на язовирни стени и други хидротехнически съоръжения; епидемии причинени от нарушаване на водоснабдяването и канализацията; радиационна опасност при разрушаване в ядрено-енергетични обекти.

Земетресенията се измерват по две скали (Приложение № 1):

- ✓ скала по магнитут (по Рихтер) – отчита отделената сеизмична енергия в огнището;
- ✓ скала по интензитета (МШК-64) – отчита усещанията на хората, повредите в конструкциите на сгради и съоръжения и измененията в релефа на земната повърхност.

Територията на областта попада под въздействието на два сеизмични района:

- ✓ Горнооряховски сеизмичен район: характеризира се с магнитуд от 7,1 до 7,5 по скалата на Рихтер и интензивност VIII степен по МШК. Дълбочината на огнището е до 20 км и с повторяемост 70 – 80 години. Обхваща общините Горна Оряховица, Велико Търново, Лясковец, Стражица, част от Полски Тръмбеш и Златарица.

Община Елена НЕ попада в този сеизмичен район.

- ✓ Вранчански сеизмичен район (Р Румъния): характеризира се с магнитуд над 7,0 по скалата на Рихтер и интензивност VII – VIII степен по МШК. Дълбочината на

огнището е до 120 км., обхваща основно община Свищов и част от общините Стражица и Полски Тръмбеш.

Община Елена НЕ попада и в този сеизмичен район.

Рискът от възникване на земетресение на територията на община Елена е минимален. При земен трус максималният интензитет в който попада общината е VII-ма степен по скалата на МШК. При земен трус от тази степен е възможно получаването на пукнатини и незначителни разрушения по сградите. Не се очакват жертви. Поражения за населението: настъпване на обща тревога у хората, евентуални механични травматични увреждания.

Сценарий на вероятни събития и потенциални последствия

При земен трус от VII-ма степен по скалата на МШК е възможно получаването на пукнатини и незначителни разрушения по сградите. Не се очакват жертви.

Поражения по инфраструктурата:

Ще има умерени повреди на жилищни и стопански сгради:

- ✓ пропуквания на стени, частични срутвания на стени и покриви на паянтови, кирпичени и каменни постройки;
- ✓ малки пропуквания на стени и частично срутване на комините на тухлени сгради;
- ✓ пукнатини в мазилката при постройките с подсилена конструкция.
- ✓ разрушаване на слаби постройки и напукване на азбесто-циментовите тръби за водоснабдяване. Последното води до отклонения в качествените показатели на питейната вода;

Поражения за населението:

- ✓ нервно-психичен травматизъм; механични травматични увреждания; хипоксични състояния; комбинирани механични и термични травми;
- ✓ възможно е хора да се нуждаят от настаняване и всестранно осигуряване;
- ✓ нарушаване или спиране на работата на основни обекти и предприятия;
- ✓ нарушаване трафика на транспорта, затрудняване на движението по основните пътища, включително и в резултат на активиране на свлачища;
- ✓ създаване на смут и паника сред населението и възможно придвижване на големи групи от хора от един в друг район, както и затрудняване на снабдяването в засегнатите селища;
- ✓ затрудняване и ограничаване на мероприятия по защита на населението и опазване здравето на служителите от единната спасителна система;
- ✓ възможно ескалиране на ситуацията и увеличаване на криминални и др. прояви.

Целесъобразно е предварително определяне на вероятните места на временните полицейски постове и КПП за отцепване на застрашените обекти и райони и осигуряване на необходимите маршрути, както и за противодействие на престъпността и опазване на обществения ред.

Земетресението може да предизвика вторично усложняване на обстановката и проявяване на комплекс от негативни ефекти: спиране на електроснабдяването и водоподаването,

локални наводнения на сгради, пожари вследствие увреждане на котли на парни инсталации, промишлени инсталации под налягане, разрушаване на комини на сгради (особено през отоплителния сезон), късо съединени в електрическата мрежата при скъсване на ел.проводници, авариране на ел.машини и съоръжения оставени да работят без надзор.

Намаляването на сеизмичния риск включва няколко стъпки:

- ✓ създаване на адекватни карти за сеизмичната опасност;
- ✓ строителство съобразено със сеизмичната опасност, което ще доведе до намаляване на човешки и икономически загуби;
- ✓ повишаване на готовността за посрещане на последиците от силни земетресения – тук се включват превантивните мерки, обучение на населението и др.;
- ✓ активното взаимодействие между държавните и всички други ръководни органи.

В резултат на сценария, като уязвими обекти ще се окажат сгради с масово пребиваване на хора, болници, училища и инфраструктура.

Таблица № 1 - *Брой жилищни сгради към 31.12.2021 г. по конструкция.*

НАСЕЛЕНО МЯСТО	ЖИЛИЩНИ СГРАДИ ОБЩО	ПО КОНСТРУКЦИЯ				
		ПАНЕЛИ	СТОМАНО -БЕТОН	ТУХЛЕНИ С БЕТОННА ПЛОЧА	ТУХЛЕНИ С ГРЕДОРЕД	ДРУГИ
Община Елена	**6318**	**20**	**103**	**685**	**4074**	**1436**
В градовете	1888	11	23	412	1120	322
В селата	4430	9	80	273	2954	1114

Източник: Областен план за защита при бедствия Област Велико Търново

Голяма част от сградите в общината се изградени преди да съществуват нормативни документи за проектиране и строеж в сеизмични райони, което е предпоставка за разрушения при земетресение.

От таблицата е видно, че по – голяма част от сградите се намират в селата, което при бедствие ще затрудни и увеличи времето за провеждането на НАВР поради тяхната отдаленост, но загиналите и пострадалите най-вероятно ще бъдат по – малко поради обезлюдяването на голяма част от селата.

Положителната тенденция в строителството през последните десетилетия е да се предвиждат сгради от стоманобетон, които са с най-голямо сеизмично осигуряване. По този начин се осигурява намаляване на броят на уязвимите обекти при възникване на земетресение.

Уязвимите групи от населението при земетресение са малките деца и по-голямата част от населението над трудоспособно възраст, които са трудно подвижни.

Разпределението на населението под, в и над трудоспособна възраст към 31.12.2023 г. в общината е описано в таблица № 2:

Таблица № 2 - *Население в община Елена по пол, възраст и местоживеене към 31.12.2023 г.*

По възраст	общо			в градовете		в селата	
	всичко	жени	мъже	жени	мъже	жени	мъже
Общо	7 473	3 860	3 613	2 282	2 045	1 578	1 568
Под трудоспособна	1 011	475	536	218	231	257	305
В трудоспособна	4 084	1 904	2 180	1 175	1 313	729	867
Над трудоспособна	2 378	1 481	897	889	501	592	396

Източник: НСИ

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ, ОСНОВАНИ НА ОПИСАНИТЕ СИТУАЦИИ

1. Участъци с разрушена транспортна и техническа инфраструктури;

2. Разрушени телекомуникационни мрежи;

3. Засегнат обществен и жилищен сграден фонд;

4. Опасност от епидемии, пожари, разливи на опасни вещества, свлачища, наводнения и др.

V. РЕАГИРАНЕ – ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Оперативна готовност

Предупреждение и оповестяване

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена и оперативния дежурен по общински съвет за сигурност в община Елена получават информация за района на земетресението и има ли пострадали, и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена и от НОЦ-ГДПБЗН, ЕЕНСП-112, свидетели и др. ОД по ОбСС уведомява кмета на общината и компетентните съставни части на единната спасителна система на общинско ниво.

По разпореждане на кмета се уведомяват членовете на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. Координацията на последващата дейност на основата на стандартна оперативна процедура се извършва от кмета на общината.

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при земетресение – кмета на общината, РСПБЗН – Елена , РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, ВиК район Елена и привлечени ЮЛ, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

Време за привеждане в готовност

Дежурните екипи на РСПБЗН – Елена , РУ на МВР – Елена, ФСМП Елена, ВиК район Елена и Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

Предупреждение и оповестяване на населението

При земетресение населението в Република България се информира за развитието на ситуацията, за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез средствата за масова информация.

При необходимост от даване на допълнителна информация и указания за действия на населението в засегнати региони МВР изпълнява процедура по оповестяване на населението чрез високоговорящи устройства на сигнални уредби или чрез Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението (СРПО).

Обществените електронни средства за масово осведомяване – Българско национално радио (БНР) и Българска национална телевизия (БНТ) и операторите, разпространяващи радио и телевизионни програми с национално покритие, осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии.

Указания на населението при възникване на земетресение се дават и чрез озвучителните средства, монтирани на автомобилите на РУ на МВР – Елена и РСПБЗН – Елена.

Указания за предприемане на мерки за защита и поведение на населението при усещане на първия трус са посочени в Приложение № 2 на плана.

2. Ред за активиране на плана и обявяване на „Бедствено положение“.

Кмета на общината обявява със заповед за цялата или за част от територията на общината „Бедствено положение”, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи земетресение. С обявяването на „Бедствено положение” се въвежда Общинския план за защита при бедствия.

В случаи, когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кмета на общината може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „Бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН - Велико Търново. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Изпълнение на защитни дейности

Стъпките за избор на защитни мерки и действия, включват:

- ✓ анализиране на заплахата;
- ✓ избор на защитни действия;

Анализиране на заплахата

Извършва се оценка на пораженията и последствията – материални загуби, влошаване на условията на живот, загуба на комфорт на обитаване в сграден фонд, увреждане на здравето на хората и дори човешки жертви, загуба на земеделски култури, увреждане на околната среда – влошаване на качеството на отделните компоненти, тяхното унищожаване, нарушение на стабилността на геосистемата.

Избор на защитни действия

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица № 3 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение".

***Таблица № 3** – Дейности по защита и отговорни структури/лица*

Функции/задачи	Отговорни структури
Неотложни мерки за намаляване на въздействието:	
спиране на електроподаването, водоснабдяването	Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, ВиК район Елена
спиране на движението по застрашени пътища	РУ на МВР – Елена
осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до засегнатите места.	РУ на МВР – Елена
Спасителни операции:	
издирване и изваждане на пострадали под развалини (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности)	РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, РУ на МВР – Елена
гасене на пожари	РСПБЗН – Елена, ДФ
устройване на проходи	РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, ДФ, привлечени ЮЛ
оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения	ФСМП Елена
отцепване на мястото за намеса	РУ на МВР – Елена
евакуация на населението останало без подслон	Общ.А, кметове и км. наместници
разсредоточаване на културни и материални ценности	Общ.А, ръководители на

	институции
При инциденти и аварии с опасни вещества и материали вследствие на земетресение:	
разузнаване, спасяване на пострадали, локализиране на разливи, вземане на проби, анализ и ликвидиране на аварии	РЗИ, РИОСВ, ФСМП Елена
извършване деконтаминация на хора, техника и оборудване;	РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, РЗИ
оценка на обстановката в складовете за взривни вещества.	РУ на МВР – Елена, РИОСВ,
Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести:	
изолиране на района на епидемията/пандемията;	РУ на МВР-Елена
вземане и анализ на проби;	РЗИ, ОДБХ
локализиране и ликвидиране на заразите.	РЗИ, ОДБХ,

4. Изпълнение на защитни дейности

Защитните дейности включват:

- ✓ мероприятията по извеждане на хора и животни от района на земетресението;
- ✓ изграждане на палаткови лагери;
- ✓ издирване и спасяване;
- ✓ организация за оказване на медицинска помощ на нуждаещите се;
- ✓ осигуряване на необходимите запаси от материални от първа необходимост;
- ✓ събиране и охрана на материални ценности;
- ✓ разпознаване, отчет и погребване на загиналите;
- ✓ наблюдение на процеса по изпълнението на защитните действия.

5. Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане

Оценка на първоначалните нужди и щетите

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима информация и оценка за:

- ✓ има ли пострадали и загинали;
- ✓ нуждаещи се от подслоняване/ настаняване;
- ✓ състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- ✓ състояние на инфраструктурата – наличие на електричество, вода, транспорт и др.;
- ✓ здравеопазване;

- ✓ поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- ✓ околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на РСПБЗН – Елена, дежурния по общински съвети за сигурност, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

Работно място на Общинския щаб е **зала № 211** на втория етаж на Общинска администрация – Елена.

Дейности по възстановяване и подпомагане

Дейностите по защитата при земетресение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 4 и са направени въз основа на СОП по чл.29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ „Координиране на структурите от ЕСС при земетресение".

***Таблица № 4** – Дейности и отговорни структури/лица*

Функции/задачи	Отговорни структури
настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	кмет на община, кметове на кметства и кметски наместници
осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон	кмет на община, РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново
осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия	кмет на община
осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и питейна вода	кмет на община, ДСП – Елена, ВиК район Елена
осигуряване на резервно водоснабдяване	ВиК район Елена, кмет на община
отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия и горива	Енергоразпределение Север ЕСО – МЕР Горна Оряховица – район Елена, кмет на община
определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	кмет на община, ръководители на институции и ЮЛ
възстановяване на пътна инфраструктура	РПС Елена, кмет на община, привлечени ЮЛ
разчистване на пътища и извличане на аварирала техника	РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, РПС Елена, РУ на МВР – Елена, кмет на община, привлечени ЮЛ
временно възстановяване на повредени мостове	кмет на община, РПС Елена, привлечени ЮЛ
раздаване на помощи на пострадалото население	кмет на община, БЧК, ДСП – Елена
оказване на психологична помощ и психосоциална	РУ на МВР – Елена, БЧК, кмет на

подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи	община

Настаняване на пострадалите в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради се извършва съгласно Общинския план за защита при бедствия.

Временно настаняване и оказване на специализирана медицинска помощ се извършва в здравни заведения, съгласно Приложение № 22 – списък на лечебни заведения в област Велико Търново, към раздел VIII на Плана за защита при бедствия.

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинския план за защита при бедствия.

При необходимост и по заявка/искане на кмета на общината чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ. Тя не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

- ✓ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- ✓ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие, за обектите общинска собственост, се организират от кмета на общината, а за обектите държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица

се организира от кмета на общината в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинския план за защита при бедствия.

Заявките се приемат в деловодството на Общината и по електронната поща. Приемането и обобщаването им се координира от директор на дирекция ОСД и директор дирекция ФБМП в Общината, подпомагани от представители на Общинската администрация, след което се изпращат до МКВПМС.

Преценката за техническото състояние на сградите след земетресение и годността им за обитаване се извършва чрез обследване на сградите и изготвяне на експертни заключения от инженер-конструктори. В експертизата се определя вида на необходимата възстановителна и/или укрепителна дейност. При експертна оценка за невъзможно възстановяване и укрепване на сграда се предприемат всички мерки за евакуиране на живеещите/работещите в сградата и настаняването им в безопасни сгради.

Общ. СНРБ, на база направената оценка на щетите, предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от представителите на БЧК и БМЧК Елена. Разпределението, раздаването и отчитането на дарения и помощи се организира и ръководи от директора на дирекция ХДИРПС, директора на дирекция ОСД и от директора на дирекция ФБМП, подпомагани от служители на Общинската администрация, определени със заповед на кмета на общината.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ

Кмета на общината организира и ръководи защитата при земетресение в общината. Създаденият със заповед Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия взаимодейства с националния и с областния щабове.

При обявено бедствено положение на общинско ниво отговорните лица и структури са:

1. Кмет на общината.

2. Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия;

3. Основни съставни части на ЕСС, записани в ЗЗБ;

4. Привлечени физическите и юридически лица;

5. Доброволното формирование;

6. Въоръжените сили – при необходимост.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване, съгласно планът за защита при бедствия.

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от съответния държавен орган съгласно плановете.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – МВР (РСПБЗН – Елена на общинско ниво).

***Таблица № 5** – Дейности и отговорни структури/лица*

№	Дейности	Отговорни структури/лица
1.	обявяване на бедствено положение	кмет на община
2.	оповестяване на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия	ОД по ОбСС РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново
3.	оповестяване на населението	Общинска администрация; Предприятия, осъществяващи електронни съобщения; РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, РУ на МВР – Елена
4.	определяне ръководител на операциите	кмет на община
5.	ограничаване движението на МПС и достъпа на хора нямащи отношение към дейности свързани с ограничаване и овладяване на бедствието	РУ на МВР – Елена
6.	оказване на спешна медицинска помощ	ФСМП Елена
7.	спасителни операции	РСПБЗН – Елена, РДПБЗН – В. Търново, РУ на МВР – Елена, БЧК, ДФ, Въоръжените сили, привлечени ЮЛ
8.	локализиране, ограничаване, защита и ликвидиране на произшествието.	РСПБЗН – Елена; РДПБЗН – В. Търново, ДФ; привлечени ЮЛ и физически лица; Въоръжените сили;
9.	осигуряване при нужда колективни или индивидуални средства за защита на населението.	Общинска администрация
10.	настаняване в жилища	Временното настаняване по чл. 55, ал. 2, т. 1 от ЗЗБ се извършва в резервните жилища по чл. 45 от Закона за общинската собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, предоставени от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

При обявено бедствено положение за цялата или част от територията на общината със заповед на кмета на общината се въвежда плана за защита при бедствия с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

1. Кмета на общината

Организира и ръководи защитата при земетресение в общината. Свиква се общинския щаб за защита при бедствия. Със своя заповед определя Ръководител на операциите (РО), който притежава необходимата експертиза и опит, в зависимост от характера на бедствието. Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието.

2. Общинския щаб извършва следните дейности:

- ✓ анализ и оценка на обстановката;
- ✓ предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от земетресението и за подпомагането на засегнатото население;
- ✓ осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;
- ✓ информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- ✓ докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

В щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия следва да бъдат включени представители на всички структури, участващи в реагирането.

Работно място на групата: **стая 211, ет. 2** на Общинска администрация Елена.

3. Ръководител на операциите

Организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Щаба. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

- ✓ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- ✓ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- ✓ разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
- ✓ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- ✓ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- ✓ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

4. Подпомагащи позиции

Кмета на общината определя следните подпомагащи го позиции:

- ✓ отговорник за публичната информация – разглежда всички въпроси свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;
- ✓ отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации, представител на Общ. А) – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;
- ✓ отговорник за безопасността – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

В зависимост от мащабите на земетресението, кмета на общината може да възложи на членове на Щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и определи техни ръководители, показани на Фигура № 3.

Фигура № 3



VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

За развитието на бедствието и предприетите от компетентните органи действия непрекъснато се събира информация, от момента на получаване на съобщението за възникването му, до пълното му ликвидиране.

Засегнатата територия е разделена на оперативни участъци с назначени ръководители. Всеки ръководител проследява и докладва в Щаба на ръководителя за развитието на ситуацията в поверения му участък и осъществява непрекъсната радио връзка с ръководените от него сили и средства. В щаба на ръководителя на операциите се обобщава информацията за хода на действията и се води протокол за извършеното. Ръководителя на операциите предоставя информация за обстановката на Общинския щаб

за защита при бедствия и на дежурния при РСПБЗН – Елена. На тази база се вземат необходимите решения от Общинския щаб и необходимата информация, в касаещия ги обем, се изнася пред медиите. Дежурният по общински съвет за сигурност и дежурните в РСПБЗН – Елена и РУ на МВР – Елена на всеки **30 минути** или 1 час приемат, оценяват и обменят по между си информацията за:

- ✓ района и мащабите на бедствието;
- ✓ брой на спасени и пострадали;
- ✓ хода на спасителните работи;
- ✓ привлечените сили и средства;
- ✓ материалното осигуряване на изпълнението на мероприятията по НАВР;
- ✓ понесените загуби;
- ✓ допълнително възникналите заплахи за населението и националното стопанство.

При необходимост информацията се свежда до знанието на областен управител на Област Велико Търново.

В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Спасителните и неотложни аварийно-спасителни работи се извършват поетапно от силите на Единната спасителна система. Пълнотата на обема на мероприятия се координира от Щаба за изпълнението на плана за защита при бедствия.

Управлението на НАВР се осъществява от общинския Щаб и от ръководителя на операцията, като се запазва йерархичността на поставянето на задачите и докладване за тяхното изпълнение.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ НА КОМУНИКАЦИИТЕ В ОБЩИНАТА

Наличните средства и възможности за комуникация в общината - телефонни връзки, мобилните телефонни връзки и интернет е възможно да не могат да се използват. Ще се разчита единствено на радио връзки.

Комуникацията на терен ще бъде осъществявана чрез всички носими, мобилни и стационарно монтирани ТЕТРА устройства.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с Единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

X. РЕСУРСНО ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

При земетресение ресурсното осигуряване на изпълнението на плана е с техника посочена в Приложение № 14 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия и силите на ЕСС посочени в Приложение № 11 към раздел VIII на Плана за защита при бедствия. При необходимост се иска помощ от областния управител или от държавата.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Планът за действие при земетресение е разработен от работна група, на основание и в изпълнение на чл. 9, ал. 2 и ал. 10 и чл. 65б, т. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ към Министерски съвет.

При настъпване на някое от следните условия се извършва промяна на плана:

- ✓ минали са 5 години от разработването на плана;
- ✓ настъпила промяна в нивата на идентифицираните рискове, ресурсите за изпълнение на определените функции за реагиране и др.;
- ✓ при промяна на нормативната база, когато тя е свързана с изпълнението му, се проверява необходимост от промяна в плана.

Прегледът на ПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана. В ЗЗБ е предвидена възможност и за преразглеждане на плановете по всяко време от Общ.СНРБ.

Настоящият план е част от Общинския план за защита при бедствия на Община Елена.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 – Характеристика на скалите за определяне на интензивността и силата на земетресенията;

Приложение № 2 – Указания за предприемане на мерки за защита и поведение на населението при земетресение;

Приложение № 3 – Списък на болнична леглова база;

Приложение № 4 – Карта на сеизмичното райониране на РБ.